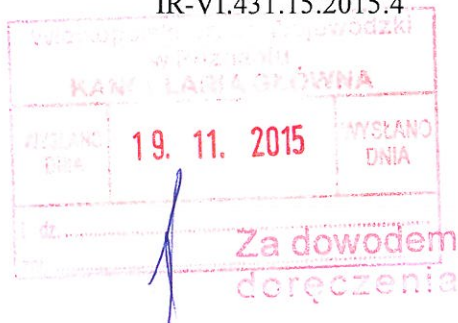




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2015 - 11 - 18

IR-VI.431.15.2015.4



Zarząd Powiatu Kolskiego
ul. H. Sienkiewicza 21/23
62-600 Koło

Za dowodem
doręczenia

Wystąpienie pokontrolne

Niniejszym przedstawiam wystąpienie pokontrolne sporządzone na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) oraz w związku z projektem wystąpienia pokontrolnego z dnia 20 października 2015 roku, wobec którego nie wniesiono zastrzeżeń a dotyczącego przeprowadzonej na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2015 r., poz. 155 ze zm.) kontroli w Starostwie Powiatowym w Kole z siedzibą w Kole przy ul. H. Sienkiewicza 21/23.

Kontrola została przeprowadzona w dniach 14 - 23 września 2015 r. (z wyłączeniem 16 - 22 września 2015 r.) przez Paulinę Waraczewską, starszego specjalistę w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, przewodniczącego zespołu kontrolerów oraz Sabinę Brylczak, starszego inspektora w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z 10 września 2015 r., nr 538/15.

[zał. 1 – upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 10 września 2015 r.]

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli doręczono 08.09.2015 r.

[zał. 2 – potwierdzenie doręczenia zawiadomienia]

Upoważnienie doręczono w dniu kontroli, tj. 14 września 2015 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Krystyna Trafna, naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Pani Magdalena Świerczyńska, pracownik Wydziału Komunikacji i Transportu.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli.

Kontrola została przeprowadzona w zakresie:

1. *Realizacji zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców.*
2. *Sprawowania przez starostę nadzoru nad ww. podmiotami oraz nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem.*

W wyniku kontroli ustalono, iż w okresie objętym kontrolą (od 1 stycznia 2015 r. do dnia rozpoczęcia kontroli włącznie, tj. do 14 września 2015 r.) zgodnie z regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kole, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Starosty Kolskiego nr 120.3.2012 z dnia 1 lutego 2012 r., zadania z zakresu kontroli były realizowane przez Wydział Komunikacji i Transportu.

Jednocześnie stwierdzono, iż wspomniany regulamin nie zawiera zadań dotyczących:

1. prowadzenia ewidencji wykładowców,
2. ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 ustawy o kierujących pojazdami.

I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (art. 28 ust. 3,8,10 ustawy o kierujących pojazdami, zwanej dalej uokp):

W kontrolowanym okresie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców figurowało 48 wpisanych przedsiębiorców, z czego na dzień kontroli – 37. Z tego 5 przedsiębiorców posiadało infrastrukturę na terenie sąsiedniego powiatu (art. 28 ust. 10).

Żaden z 37 przedsiębiorców nie posiadał poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D.

Na mocy decyzji Starosty Kolskiego wykreślono z przedmiotowego rejestru 12 przedsiębiorców, z tego 10 na podstawie art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (na wniosek przedsiębiorcy) i 2 na mocy decyzji Starosty o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowcy.

W 2015 roku odnotowano wpływ 1 wniosku (data wpływu: 07.07.2015 r.) o wpis do przedmiotowego rejestru wraz z opłatą za wpis i wymaganym oświadczeniem przedsiębiorcy.

Zaświadczenie o dokonaniu wpisu sporządzono z datą: 15.07.2015 r. a wydano przedsiębiorcy składającemu wniosek w dniu: 20.07.2015 r., co jest niezgodne z art. 67 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

[zał. 3 – poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia wniosku i zaświadczenia]

Jednocześnie stwierdzono, iż organ dokonując wpisu do rejestru działalności regulowanej nie dopełnił obowiązku przekazania informacji do CEIDG (art. 57 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej).

Losowo, skontrolowano pod względem legalności 8 decyzji o wykreśleniu przedsiębiorcy z przedmiotowego rejestru. W jednej decyzji stwierdzono uchybienie polegające na tym, iż w decyzji powołano się na datę nie będącą datą wniosku o wpis do ewidencji.

[zał. 4 poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia decyzji wraz z wnioskami i zaświadczeniami]

II. Prowadzenie ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o którym mowa w art. 29 (art. 30 ust. 1, 3-5 uokp):

W kontrolowanym okresie nie odnotowano wpływu żadnego wniosku o wpis do ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 ustawy o kierujących pojazdami.

Organ nie prowadzi ewidencji w myśl art. 30 ww. ustawy.

3 podmioty (szkoły) figurują w rejestrze prowadzonym na mocy ustawy prawo o ruchu drogowym, w którym to rejestrze - na podstawie art. 130 - wpisy zachowują ważność.

W okresie od 1.01. 2015 r. do 14.09.2015 r. nie skreślono żadnego podmiotu.

III. Wydawanie poświadczeń (art. 31 ust. 1 uokp):

W kontrolowanym okresie nie odnotowano wpływu żadnego wniosku o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D.

IV. Prowadzenie ewidencji instruktorów (art. 33 ust. 2 uokp):

Stwierdzono, iż Starosta Kolski prowadzi ewidencję instruktorów w dwóch książkach ewidencyjnych, z których pierwsza to ewidencja (występująca pod nazwą: „rejestr instruktorów nauki jazdy”) – założona w roku 1999 w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym, druga to „ewidencja instruktorów nauki jazdy” – założona w roku 2013 w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

W myśl art. 130 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami ewidencja, o której mowa w art. 105 ust. 2 pkt 7 ustawy prawo o ruchu drogowym zostaje przekształcona w ewidencję, o której mowa w art. 30 ust. 1 pkt 9 ustawy o kierujących pojazdami.

W przekształconej ewidencji odnotowano 41 wpisów (z ogólnej liczby 72 instruktorów), z czego 15 wpisów - w kontrolowanym okresie.

Z 15 wpisów – 3 z nich stanowią wpisy w drodze decyzji administracyjnych za opłatą osób spełniających wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 1-8; natomiast 12 z nich stanowią wpisy z przeniesienia z „rejestru instruktorów nauki jazdy” do ewidencji instruktorów. Przeniesień dokonano w momencie przedłużania legitymacji ze względu na dostarczenie przez instruktorów ważnych orzeczeń lekarskich i psychologicznych. Poczynione przeniesienia zostały odnotowane w „rejestrze instruktorów nauki jazdy”.

W jednym przypadku w decyzji orzekającej o wpisaniu do ewidencji instruktora, posiadającego uprawnienia do szkolenia kandydatów na kierowców w zakresie prawa jazdy kat. B nie dokonano wpisu z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii B1.

[zał. 5 – poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia decyzji]

V. Prowadzenie ewidencji wykładowców (art. 38 ust. 2 uokp):

Stwierdzono, iż Starosta Kolski prowadzi ewidencję wykładowców.

W kontrolowanym okresie w ewidencji wykładowców, prowadzonej na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami dokonano 1 wpisu w drodze decyzji administracyjnej za opłatą.

Stwierdzono, iż przedmiotowego wpisu dokonano wobec osoby, będącej jednocześnie instruktorem, figurującym w ewidencji instruktorów pod numerem ewidencyjnym PKL 0003 od 19.11.1999 roku.

W związku z powyższym kontrolujący zwrócili się do Naczelnika Wydziału o wyjaśnienie.
[zał. 6 – poświadczona za zgodność z oryginałem decyzja wraz z wnioskiem i załącznikami, zał. 7 - zapytanie kontrolerów; zał. 8 – odpowiedź Naczelnika Wydziału]

VI. Nadzór nad szkoleniem instruktorów i kandydatów art. 43 ust. 1; art. 44 ust. 1-4, 7; art. 45 ust. 1 i 3; art. 46 ust. 1-3, 6 i 7, art. 47 ust. 5 i 6 uokp:

Art. 43 ust. 1:

Starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursów dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

- 1) *rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców* – w okresie objętym kontrolą nie odnotowano wpływu skarg do Starosty Kolskiego, dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 2) *prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców* - stwierdzono, iż organ przeprowadził 39 kontroli kompleksowych przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
- 3) *wydaje zalecenia pokontrolne* – stwierdzono, iż w stosunku do 28 przedsiębiorców organ wydał zalecenia pokontrolne;
- 4) *wydaje decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców* – stwierdzono, iż organ wydał 2 decyzje o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców;
- 5) *skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji* – stwierdzono, iż organ skreślił z ewidencji 10 instruktorów;
- 6) *sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie – :*
 - a) *średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,*
 - b) *liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek:*

stwierdzono, iż w kontrolowanym okresie organ sporządził analizę statystyczną, wyników której nie podał do publicznej wiadomości.

Art. 44 ust. 1-4, 7:

Plan kontroli na rok 2015, zatwierdzony przez Starostę Kolskiego, obejmował 48 przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, tj. wszystkich przedsiębiorców wpisanych do rejestru na dzień 31.12.2014 r. Przeprowadzono 39 kontroli kompleksowych w związku z 9 wnioskami przedsiębiorców o wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru (art. 73), złożonymi przed rozpoczęciem kontroli organu.

Stwierdzono, iż przedsiębiorcy zostali zawiadomieni o zamiarze wszczęcia kontroli; kontrole zostały przeprowadzone w terminie wynikającym z art. 79 ust. 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz na podstawie wydanych przez Starostę upoważnień, których wzór jest zgodny z zał. Nr 1 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15.01.2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. 2013 poz. 84).

Sporządzono 39 protokołów kontroli (zgodnie z zał. Nr 3 do ww. rozporządzenia) i w stosunku do 28 przedsiębiorców wydano zalecenia pokontrolne.

Spośród 39 protokołów z kontroli ocenie pod względem legalności poddano 10 protokołów.

Stwierdzono w nich, iż zapisy dotyczące wielkości sali wykładowej i wymiarów placu manewrowego są nieprecyzyjne (brak protokołów oględzin), i – w związku z tym – mogące budzić zastrzeżenia, co do złożonego oświadczenia przedsiębiorcy o spełnianiu wymagań, dotyczących prowadzenia działalności.

W związku z powyższym kontrolujący zwrócili się do Naczelnika Wydziału o wyjaśnienie procedur stosowanych przez organ w takich przypadkach.

[zał. 7 – zapytanie kontrolerów; zał. 8 – odpowiedź Naczelnika Wydziału; zał. 9 – poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia zaleceń pokontrolnych wraz z protokołem kontroli]

Nie przeprowadzono żadnej kontroli doraźnej w myśl art. 44 ust. 1 pkt 2

Sporządzono analizę statystyczną zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku.

Art. 45 ust. 1 i 3: *Prowadzenie nadzoru nad wydawaniem decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców; skreślanie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców:*

W kontrolowanym okresie Starosta Kolski wydał 2 decyzje o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia. Obie decyzje wydano w związku z nie usunięciem naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie (art. 45 ust. 1 pkt 2).

W kontrolowanym okresie nie wpłynął wniosek starosty, na którego obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka szkolenia kierowców w przedmiocie wydania decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Art. 46 ust. 1-3, 6 i 7: skreślenia z ewidencji instruktorów i wykładowców oraz dokonywanie ponownego wpisu do ewidencji:

W kontrolowanym okresie skreślono z urzędu 10 instruktorów z ewidencji, w tym 7 z nich – w związku z nie przedłużeniem do dnia 7 stycznia zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego oraz 3 z nich – w związku z niespełnieniem co najmniej jednego z wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 1-8.

Nie dokonano skreślenia z ewidencji wykładowców.

W kontrolowanym okresie ponownie wpisano 1 osobę do ewidencji instruktorów z uwagi na ponowne spełnianie wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 1-8.

Art. 47 ust. 5 i 6: *nadzór nad szkoleniem osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem oraz wydawanie decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem:*

W kontrolowanym okresie nie odnotowano wpływu wniosku o wpis do ewidencji podmiotu, określonego w art. 29 ust. 4 oraz informacji, o których mowa w art. 29 ust. 3 od jednostek wyszczególnionych w ust. 1-2.

Przedłożone dokumenty, stanowiące materię kontroli (w zakresie, i w badanym okresie - określone na wstępie niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego) oraz składane wyjaśnienia pozwalają działalność Starosty Kolskiego

ocenić pozytywnie
z uchybieniami

polegającymi na :

1. nie wpisaniu do regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kole zapisu o prowadzeniu ewidencji wykładowców oraz ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
 2. powołaniu się w 1 decyzji na datę nie będącą datą wniosku o wpis do ewidencji;
- oraz

z nieprawidłowościami

polegającymi na :

1. nieterminowym wydaniu zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowcy;
2. nie dopełnieniu obowiązku przekazywania informacji do CEIGD;
3. nie prowadzeniu ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
4. nieprawidłowym wpisie do ewidencji wykładowców;
5. nie podawaniu do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej, dotyczącej ośrodków szkolenia kierowców;
6. nie sporządzaniu protokołów oględzin obiektów i pojazdów podczas kontroli przedsiębiorców;

7. zastosowaniu - w pojedynczym przypadku - niewłaściwej procedury pokontrolnej.

Wobec powyższego wnoszę o:

1. umieszczenie w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kole zapisu o prowadzeniu ewidencji wykładowców oraz ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
2. przestrzeganie zasady powoływania się w decyzjach na pierwszy wniosek strony o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców;
3. wydawanie zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzącego ośrodek szkolenia kierowcy w terminie 7 dni, zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej;
4. przekazywanie informacji do CEIGD w terminie, i na zasadach określonych w art. 37 ust. 5 o swobodzie działalności gospodarczej;
5. założenie ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, o których mowa w art. 29 uokp;
6. dokonywanie wpisów wykładowców do ewidencji, zgodnie z art. 38 uokp;
7. podawanie do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej, dotyczącej ośrodków szkolenia kierowców, zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 uokp;
8. sporządzanie protokołów oględzin obiektów i pojazdów podczas kontroli przedsiębiorców, prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, zgodnie z § 11 ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. z 2013 r. poz. 84);
9. przestrzeganie zasad i procedur kontroli, określonych w rozdziale 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. z 2013 r. poz. 84).

W związku z powyższym proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy Inspektor


Sabina Brylczak

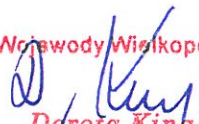
Starszy specjalista


Paulina Waraczewska

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Słezak-Jarczyńska

Wz. Wojewody Wielkopolskiego


Dorota Kinal
Wicewojewoda Wielkopolski