



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.15.2015.2

Poznań, 2016-02-10
Wielkopolski Urząd Wojewódzki
w Poznaniu
KANCELARIA GŁÓWNA

WYSŁANO DNIA	10.02.2016	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
Pan		

Konrad Malicki
Burmistrz Gminy Czempin
ul. 24 Stycznia 25
64-020 Czempin

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Inwestycji i Infrastruktury Technicznej Urzędu Gminy w Czempiniu.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.729.2015.1 z dnia 23 listopada 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 2-3 grudnia 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 5 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony

przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

2. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Kontrola obejmowała zezwolenia wydane od dnia 1.01.2010 r. do dnia 30.10.2015 r.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Inwestycji i Infrastruktury Technicznej Urzędu Gminy w Czempiniu prowadzone były postępowania dotyczące tylko wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w pozostałym zakresie zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g. oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz. 139 – j.t.) – u.z.z.w. Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g. oraz z art. 18b ust. 4 u.z.z.w.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Radosław Łucka – Kierownik Referatu Inwestycji i Infrastruktury Technicznej Urzędu Gminy w Czempiniu.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Referacie Inwestycji i Infrastruktury Technicznej Urzędu prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g. oraz art. 18b ust. 4 u.z.z.w.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Rejestrem zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 30.10.2015 r. zezwoleń, wynosiła - 8. Skontrolowano 7 z tych decyzji i postępowań, pomijając jedną decyzję, której termin obowiązywania upłynął 15.03.2012 r.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami kpa i u.c.p.g. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: IT.7624-4/10, IT.6233.21.2012 – we wniosku przedsiębiorcy brak określenia terminu rozpoczęcia działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia.

W związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.:

2. w podstawie prawnej decyzji znak: IT.7624-4/10, IT.7624-24/10, IT.6233.21.2012, IT.6233.3.2014, IT.624.01.2015 - zbędnie powołano art. 107 § 4 kpa, który wskazuje, iż można odstąpić od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całość żądanie strony, ww. decyzje zawierają uzasadnienie;
3. decyzje we wszystkich sprawach objętych kontrolą, z wyjątkiem decyzji znak: IT.6424.5.2015.JM - nie posiadają parafy osoby je sporządzającej i daty sporządzenia dokumentu, co stoi w sprzeczności z zapisami *Instrukcji kancelaryjnej* (§ 58 ust. 5).

Na stronie internetowej Urzędu Gminy w Czempiniu jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie objętym kontrolą prowadzono jedno postępowanie w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które zakończono wydaniem decyzji z dnia 30.11.2012r. znak: IT.7002.1.2012. Przedmiotowa sprawa poddana kontroli.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. decyzję wydano nie zachowując terminu określonego w art. 35 § 3 kpa, nie zawiadomiono strony postępowania (wnioskodawcy) na podstawie art. 36 § 1 kpa o niezalatwieniu sprawy w terminie, a tym samym nie podano przyczyny zwłoki oraz nie wskazano nowego terminu zalatwienia sprawy;
2. w zezwoleniu wydanym w dniu 30.11.2012 r. wskazano, iż Burmistrz Gminy Czemiń udziela zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków począwszy od dnia 1.09.2012 r. W związku z tym należy przyjąć, iż data podjęcia działalności zgodnie z ww. zapisem decyzji to: 1.09.2012 r. We wniosku przedsiębiorca określił termin podjęcia działalności objętej wnioskiem: 1.07.2012 r. W przedmiotowej decyzji organ winien określić stosownie do zapisu z art. 18 pkt 2 u.z.z.w. datę rozpoczęcia działalności na podstawie udzielanego zezwolenia, jednak nie wcześniejszą niż data wydania zezwolenia (zezwole nie może nadawać uprawnień do prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przez przedsiębiorcę z datą znacznie poprzedzającą datę wydania decyzji administracyjnej);

oraz następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji brak:
 - art. 18 u.z.z.w. - określającego niezbędne elementy zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
 - brak art. 104 § 1 kpa - wskazującego, że organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji,
 - art. 107 § 1 kpa - określającego niezbędne elementy decyzji administracyjnej;
2. decyzja nie zawiera uzasadnienia faktycznego i prawnego oraz pouczenia, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, które są elementami niezbędnymi decyzji

określonymi w art. 107 § 1 kpa. Zgodnie z art. 107 § 4 kpa można odstąpić od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całość żądanie strony;

3. w aktach sprawy brak dowodu uiszczenia opłaty skarbowej za wydane zezwolenie – zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej opłata za wydanie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wynosi 616 zł (cz.III. pkt 44 załącznika do ustawy);
4. decyzja nie posiada parafy osoby ją sporządzającej i daty sporządzenia dokumentu, co stoi w sprzeczności z zapisami *Instrukcji kancelaryjnej* (§ 58 ust. 5).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w odniesieniu do wymagań art. 8 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 64 § 2 kpa w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. nie powoływanie art. 107 § 4 kpa w podstawie prawnej zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, w sytuacji gdy organ nie odstępuje zgodnie z dyspozycją tego przepisu od uzasadnienia decyzji;
3. zawiadamianie zgodnie z art. 36 § 1 kpa stron toczącego się postępowania o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa;
4. określanie w zezwoleniach na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, stosownie do zapisu z art. 18 pkt 2 u.z.z.w., daty rozpoczęcia działalności na podstawie udzielanego zezwolenia, nie wcześniejszej niż data wydania decyzji (zezwole nie może nadawać uprawnień do prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przed wydaniem i doręczeniem decyzji administracyjnej);

5. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków spełniających wymagania art. 107 § 1 i 3 kpa tj. zamieszczanie w wydawanych zezwoleniach uzasadnienia faktycznego i prawnego decyzji oraz pouczenia;
6. powoływanie art. 104 § 1 kpa i 107 § 1 kpa oraz art. 18 u.z.z.w. w podstawie prawnej zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków;
7. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do poprawności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia pomyłek w jej treści;
8. wystąpienie do podmiotu decyzji z dnia 30.11.2012r. znak: IT.7002.1.2012 o uiszczenie brakującej opłaty skarbowej zgodnej z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej cz.III. pkt 44;
9. parafowanie przez pracowników Referatu Inwestycji i Infrastruktury Technicznej sporządzanych pism i decyzji wraz z podaniem daty wytworzenia dokumentu stosownie do wymagań *Instrukcji kancelaryjnej*.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Włocławski
Zbigniew Hoffmann

10.02.2016

Starszy Inspektor Wojewódzki
Małgorzata Warchał

2016-02-09

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
Hanna Nowak
10.02.16

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

1. znak: IT.7624-4/10
Wniosek wpłynął 17.03.2010 r., decyzja została wydana 15.04.2010 r.
2. znak: IT.7624-24/10
Wniosek wpłynął 11.06.2010 r., decyzja została wydana 19.07.2010 r.
3. znak: IT.6233.21.2012
Wniosek wpłynął 26.10.2012 r., decyzja została wydana 7.11.2012 r.
4. znak: IT.6233.3.2014
Wniosek wpłynął 4.03.2014 r., decyzja została wydana 1.04.2014 r.
5. znak: IT.6324.01.2015
Wniosek wpłynął 26.02.2015 r., decyzja została wydana 4.03.2015 r.
6. znak: IT.6324.4.2015.JM
Wniosek wpłynął 24.08.2015 r., decyzja została wydana 7.10.2015 r.
7. znak: IT.6324.5.2015.JM
Wniosek wpłynął 3.09.2015 r., decyzja została wydana 25.09.2015 r.

II. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

1. znak: IT.7002.1.2012
Wniosek wpłynął 25.06.2012 r., decyzja została wydana 30.11.2012 r.

