

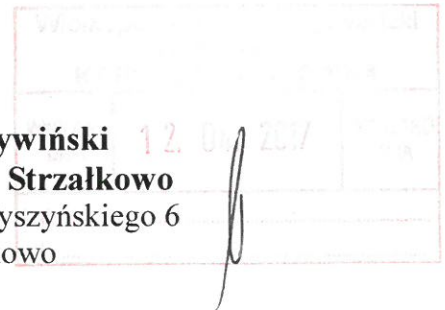


WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.4.2017.7

Poznań,12. KWI. 2017.....

Pan
Dariusz Grzywiński
Wójt Gminy Strzałkowo
al. Prymasa Wyszyńskiego 6
62-420 Strzałkowo



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Gospodarki Przestrzennej, Infrastruktury i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Strzałkowo.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 2 marca 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.75.2017.1 z dnia 20 lutego 2017 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 23-28 lutego 2017 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2017 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,

a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2011 r. do dnia 31.12.2016 r.),

2. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków,
3. prowadzenie działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Gospodarki Przestrzennej, Infrastruktury i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Strzałkowo prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. W Urzędzie Gminy Strzałkowo w okresie objętym kontrolą wydano jedną decyzję dotyczącą wydania zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz jedną decyzję dotyczącą zbiorowego odprowadzania ścieków.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) - u.c.p.g, ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz. 139 – ze zm.) oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. Pani Magdalena Gałań – podinspektor ds. ochrony środowiska, rolnictwa i leśnictwa w Referacie Gospodarki Przestrzennej, Infrastruktury i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Strzałkowo,

2. Pani Magdalena Otulakowska – podinspektor ds. gospodarki odpadami, utrzymania czystości i zarządzania drogami w Referacie Gospodarki Przestrzennej, Infrastruktury i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Strzałkowo.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Gminy Strzałkowo prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2011 r. do dnia 31.12.2016 r. zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 3. Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (3). [Zał.1].

Postępowania prowadzone były prawidłowo zgodnie z przepisami kpa, u.c.p.g., instrukcją kancelaryjną (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.). Zezwolenia wydano w terminie określonym w art. 36 kpa, bez zbędnej zwłoki. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie udzielone przez Wójta Gminy Strzałkowo do dokonywania tej czynności.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Strzałkowo jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Zezwolenia na na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: GPOS.7021.2.2014 na prowadzenie zbiorowego odprowadzania ścieków oraz jedno zezwolenie znak: GPOS.7021.3.2015 na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę. Wymienione zezwolenia poddano kontroli. W toku kontroli ustalono, że decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowania były prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a opłata skarbową za wydane decyzje pobrana została w należytej wysokości.

I.3. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Gminy Strzałkowo prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.). Rejestr jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy Strzałkowo. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 13 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Strzałkowo. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 10 podmiotów (kontrola nie obejmowała trzech podmiotów wykreślonych z rejestru).

W rejestrze w odniesieniu do podmiotu:

1. o nr rejestrowym GPOS.05/2012 - zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostało wydane po upływie terminu - ponad 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru (wniosek złożono w dniu: 22.10.2012 r., zaświadczenie wydano w dniu: 21.11.2012 r.), co stanowi naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
2. o nr rejestrowym GPOS.02/2012 – przy zmianie wpisu dodano podmiotowi nowy nr rejestrowy GPOS.09/2012. Zgodnie z art. 9c ust. 7 u.c.p.g. wójt dokonując wpisu

do rejestru, nadaje przedsiębiorcy nr rejestrowy, a w rejestrze zamieszcza się m.in. ten numer (art. 9b ust. 4 pkt 5 u.c.p.g.). Zapisy u.c.p.g. odnoszą się do jednego tylko nr rejestrowego, a przy kolejnych wpisach nie nadaje się nowych numerów dla tego samego przedsiębiorcy. W opisywanym stanie faktycznym przedsiębiorca przekształcił formę swojej działalności ze spółki jawnej w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. W związku z powyższym należy przyjąć, że nową formą działalności przedsiębiorcy jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, która przejęła prawa i obowiązki spółki jawnej.

3. o nr rejestrowym GPOS.01/2012 – rejestr oraz zaświadczenie o wpisie do tego rejestru z dnia 6.02.2012 r. zawiera określenie rodzaju (kodu) odpadu odmiennie od kodu odpadu wymienionego w złożonym w dniu 30.01.2012 r. przez przedsiębiorcę wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej (przedsiębiorca wnioskował o wpisanie do rejestru kodu odpadu: 15 01 07, a w rejestrze i zaświadczeniu znajduje się kod odpadu: 15 01 77). Stanowi to oczywisty błąd, niezgodność ze stanem faktycznym i wymaga z urzędu sprostowania wpisu do prowadzonego przez organ rejestru w myśl art. 66 ust. 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie**, mimo stwierdzonych uchybień.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Wydawanie zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w terminie 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru, zgodnie z art. 67 ust 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.).
2. Staranne prowadzenie rejestru działalności regulowanej (tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości) zgodnie z art. 9c ust 7 u.c.p.g i nie nadawanie przedsiębiorcy, przy kolejnych wpisach do ww. rejestru, nowych numerów.
3. Dokonanie w trybie art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1829 ze zm.) sprostowania z urzędu wpisu do rejestru działalności regulowanej, niezgodności ze stanem faktycznym

dla podmiotu o nr rejestrowym: GPOS.01/2012 (zmianę w rejestrze oraz zaświadczeniu odpadu o kodzie 15 01 77 na 15 01 07).

Wobec powyższego, proszę Pana Wójta o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy specjalista
[Signature]
Filip Korbas

04 KWI 2017

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
[Signature]
Hanna Nowak
4.04.17

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
[Signature]
Marlena Maląg

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
[Signature]
Ewa Ślęzak-Jarczyńska
05.04.2017.

I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).

1. znak: OS.7031.2.2011
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 26.10.2011 r., decyzja została wydana 19.12.2011 r.
2. znak: GPOS.7031.2.2014
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 6.06.2014 r., decyzja została wydana 1.08.2014 r.
3. znak: GPOS.7031.1.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
Wniosek wpłynął 22.05.2015 r., decyzja została wydana 29.06.2015 r.

II. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

1. znak: GPOS.7021.2.2014
Postępowanie dotyczy zbiorowego odprowadzania ścieków.
Wniosek wpłynął 21.08.2014 r., decyzja została wydana 2.09.2014 r.
2. znak: GPOS.7021.3.2015
Postępowanie dotyczy zezwolenia na zbiorowe zaopatrzenie w wodę.
Wniosek wpłynął 9.11.2015 r., decyzja została wydana 10.12.2015 r.

