



Poznań, 09 KWI. 2013

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Za dowodem doręczenia

IR-IX.431.2.2013.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCLARSKA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	09. 04. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dz.	
zad.	

Pan

Mariusz Zgaiński

Starosta Grodziski

ul. Żwirki i Wigury 1

62-065 Grodzisk Wlkp.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wlkp., ul. Żwirki i Wigury 1, 62-065 Grodzisk Wlkp.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
 - Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.81.2013.1 z dnia 13 lutego 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 19 lutego 2013 r., a zakończyła w dniu 22 lutego 2013 r..

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 57.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2012 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wlkp. żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 3 i 5).

Okres objęty kontrolą: 2012 r.

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji przez Starostę Grodziskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne miała miejsce w 2011 r. i obejmowała zadania realizowane w roku 2010. (Wystąpienie pokontrolne z dnia 6 października 2011 r. znak: IR.IX-2.431-6/11 zawierające zalecenia w odniesieniu do stwierdzonej nieprawidłowości i uchybień – załącznik w aktach kontroli).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Natalia Chorąziak – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Wlkp.,
2. Pan Adam Hryniak – podinspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wlkp.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urzędnika wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2012 r. poz. 145 – j.t.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2012 r. pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 40. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 1 ze spisu spraw (z pominięciem spraw nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli i niezakończonych), co daje łącznie 19 spraw. Postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego, zmiany jego warunków oraz przeniesienia praw i obowiązków z pozwolenia wodnoprawnego. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w treści pozwolenia wodnoprawnego z dnia 30.11.2012 r. znak: OS.6341.35.2012 – błędnie zapisano „*cofam w całości bez odszkodowania pozwolenie wodnoprawne wydane przez Starostę Powiatu Grodzkiego nr OS 6223/36/01/02 z dnia 11.03.2002 r. – zgodnie z art. 136 ustawy Prawo wodne*”. W niniejszym postępowaniu nie występują przesłanki określone w art. 136 Prawa wodnego pozwalające na cofnięcie pozwolenia wydanego w 2002 r. Pozwolenie to wygasło z dniem 31 grudnia 2012 r. z mocy prawa (art. 135 pkt 1 Prawa wodnego i art. 193 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 181 ust. 1 pkt 3 Prawa ochrony środowiska). W sytuacji, gdy prowadzący instalację uzyska nowe pozwolenie, organ nie wydaje decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do ziemi (art.193 ust. 4 Prawa ochrony środowiska) - miało to miejsce w niniejszej sprawie;
2. w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego z dnia 17.12.2012 r. znak: OS.6341.39.2012 – zbędnie powołano art. 133 ust. 1 Prawa wodnego dotyczący nałożenia na zakład przez organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązków w przypadku naruszenia interesów osób trzecich lub zmiany sposobu użytkowania wód w regionie wodnym. Decyzja o znakach jw. jest pozwoleniem wodnoprawnym i nie rozstrzyga kwestii unormowanych w ww. przepisie;
3. w sprawie znak: OS.6341.3.2012 – wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pochodził od dwóch osób, a został podpisany przez jedną z nich. W związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o podpis drugiego wnioskodawcy lub o przedłożenie pełnomocnictwa do reprezentowania drugiej ze stron postępowania (art. 33 § 1, 2 i 3 kpa).

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż po przeprowadzonej przez Wojewodę w roku 2011 r. kontroli realizacji przez Starostę Grodzkiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne i wystosowanych zaleceń pokontrolnych m.in.

96

w odniesieniu do wymogu ustawowego wykonywania przez organ przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych, organ rozpoczął w 2011 r. i prowadził w 2012 r. przeglądy pozwoleń wodnoprawnych. Zgodnie z ww. przepisem organ winien dokonać w 2012 roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2008, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonane. W toku kontroli stwierdzono, iż w roku 2012 dokonano przeglądu 18 pozwoleń wodnoprawnych, w tym 1 wydanego w 2008 r. Należy wskazać na podstawie spisu wydanych w 2008 r. pozwoleń wodnoprawnych, iż przeglądem winno być objętych 6 pozwoleń, czyli do wykonania przeglądu pozostało jeszcze 5 pozwoleń.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż 2012 r. Starosta Grodziski nie zrealizował w pełni ww. obowiązku wynikającego z ustawy Prawo wodne.

Odnosząc się do realizacji pozostałych zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 6 października 2011 r. znak: IR.IX-2.431-6/11, należy stwierdzić, iż zalecenia te są realizowane.

III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 193 ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska w odniesieniu do zapisu art. 138 ust. 1 w związku z art. 135 pkt 1 i Prawa wodnego, w sytuacji gdy prowadzący instalację uzyska nowe pozwolenie wodnoprawne na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi;
2. nie powoływanie w podstawie prawnej pozwolenia wodnoprawnego art. 133 Prawa wodnego, gdy decyzja nie rozstrzyga kwestii unormowanych w tym przepisie;
3. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
4. systematyczne dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego (co najmniej raz na 4 lata) przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości

stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki
Margorzata Warchit

05 KWI 2013

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury Rolnictwa

Aida Jankowiak-Piatrowska

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

1. znak: OS.6341.1.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.01.2012 r., decyzja została wydana 10.02.2012 r.
2. znak: OS.6341.3.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.01.2012 r., decyzja została wydana 9.02.2012 r.
3. znak: OS.6341.5.2012
Postępowanie dotyczy przeniesienia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 7.02.2012 r., sprawa pozostała bez rozpatrzenia - pismo z dnia 12.03.2012 r.
4. znak: OS.6341.7.2012
Postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 15.02.2012 r., decyzji o odmowie zmiany pozwolenia z dnia 22.02.2012 r.
5. znak: OS.6341.9.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.02.2012 r., decyzja została wydana 20.04.2012 r.
6. znak: OS.6341.11.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.03.2012 r., decyzja została wydana 20.03.2012 r.
7. znak: OS.6341.13.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 9.03.2012 r., decyzja została wydana 16.04.2012 r.
8. znak: OS.6341.15.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.03.2012 r., pismo o uzupełnienie wniosku z dnia 5.04.2012 r. – nie uzupełniono braków, sprawa pozostała bez rozpatrzenia
9. znak: OS.6341.17.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.05.2012 r., decyzja została wydana 22.05.2012 r.
10. znak: OS.6341.19.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 2.05.2012 r., decyzja została wydana 24.05.2012 r.
11. znak: OS.6341.21.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 12.06.2012 r., decyzja została wydana 27.06.2012 r.
12. znak: OS.6341.23.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.06.2012 r., decyzja została wydana 31.07.2012 r.
13. znak: OS.6341.25.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 24.07.2012 r., decyzja została wydana 22.08.2012 r.
14. znak: OS.6341.27.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 13.08.2012 r., decyzja została wydana 4.09.2012 r.
15. znak: OS.6341.31.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 3.09.2012 r., decyzja została wydana 27.09.2012 r.
16. znak: OS.6341.33.2012
Postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.10.2012 r., decyzja została wydana 7.11.2012 r.
17. znak: OS.6341.35.2012
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 5.11.2012 r., decyzja została wydana 30.11.2012 r.

18. znak: OS.6341.37.2012

Sprawa dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.

Wniosek wpłynął 14.11.2012 r., w dniu 19.11.2012 r. sprawę przekazano wg kompetencji do Marszałka Województwa Wielkopolskiego.

19. znak: OS.6341.39.2012

Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.

Wniosek wpłynął 16.11.2012 r., decyzja została wydana 17.12.2012 r.