



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2017 02. 09

KN-X.431.22.2016.12

Pan
Jacek Kolesiński
Wójt Gminy Siedlec
ul. Zbąszyńska 17
64-212 Siedlec

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ w dniach od 30 listopada do 13 grudnia 2016 r. przeprowadzona została przez Damiana Nowakowskiego – starszego specjalistę z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁵ kontrola w Urzędzie Gminy Siedlec, zwanym dalej „Urzędem”, w zakresie wykorzystania i rozliczenia dotacji celowych udzielonych z budżetu państwa na realizację zadań w dziale 854, rozdział 85415 (§ 2040 i § 2030)⁶ i w dziale 801, rozdział 80101 (§ 2010)⁷ oraz w zakresie organizacji przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W 2015 r. Gmina Siedlec otrzymała z budżetu państwa na realizację ww. zadań dotacje celowe w następujących wysokościach:

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Dz. U. z 2016 r. poz. 1870.

⁴ Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.

⁵ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.565.2016.1 z 22 listopada 2016 r.

⁶ Dział 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdział 85415 – Pomoc materialna dla uczniów, § 2040 – Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej finansowanych w całości przez budżet państwa w ramach programów rządowych, § 2030 – Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin).

⁷ Dział 801 – Oświata i wychowanie, rozdział 80101 – Szkoły podstawowe, § 2010 – Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkowi gmin) ustawami.

- w dziale 854 rozdział 85415 (§ 2040) kwotę 11.741,00 zł, z czego wykorzystwała 9.450,00 zł (tj. 80,4% dotacji otrzymanej);
- w dziale 854 rozdział 85415 (§ 2030) kwotę 19.824,00 zł, z czego wykorzystwała 18.821,64 zł (tj. 94,9% dotacji otrzymanej). Ze środków własnych Gmina Siedlec wydatkowała 5.379,00 zł;
- w dziale 801, rozdział 80101 (§ 2010) kwotę 55.775,84 zł, z czego wykorzystwała 54.335,33 zł (tj. 97,4 % dotacji otrzymanej).

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonej nieprawidłowości wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowych udzielonych na realizację ww. zadań.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- wykorzystanie dotacji celowych zgodnie z przeznaczeniem;
- terminowe rozliczenia dotacji;
- dofinansowanie ze środków własnych kosztów realizacji zadania własnego gminy w rozdziale 85415 § 2030 zgodnie z zasadami określonymi przepisem art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych⁸.

W ww. obszarze stwierdzono nieprawidłowość polegającą na przyznaniu i wypłaceniu 19 stypendiów szkolnych (na 83 zbadane, co stanowiło 22,9%) w kwocie niższej o 9,60 zł niż wynikająca z przepisów art. 90d ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁹, który stanowi, że stypendium szkolne nie może być niższe miesięcznie niż 80% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych¹⁰ i nie może przekraczać miesięcznie 200% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 tej ustawy. Za miesiąc grudzień 2015 r. przyznano i wypłacono 19 świadczeń w wysokości 84,80 zł na jednego ucznia, podczas gdy od dnia 1 listopada 2015 r. uległa zmianie kwota zasiłku rodzinnego¹¹, w związku z czym minimalne stypendium za miesiąc grudzień 2015 r. nie mogło być niższe niż 94,40 zł, tj. 80% kwoty 118,00 zł. Łączna kwota zaniżonych świadczeń wyniosła 182,40 zł¹².

⁸ Kwota dotacji na dofinansowanie zadania stanowiła 78% kosztów jego realizacji.

⁹ Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.

¹⁰ Dz. U. z 2016 r. poz. 1518 ze zm.

¹¹ Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna, wysokość zasiłku rodzinnego wynosiła miesięcznie co najmniej 118,00 zł na dziecko w wieku powyżej piątego roku życia do ukończenia 18 roku życia (Dz. U. z 2015 r. poz. 1238).

¹² 9,60 zł x 19 świadczeń = 182,40 zł.

Z wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy wynika, że przyczyną nieprawidłowości była nieprawidłowa interpretacja zasad naliczania świadczeń.

W 2015 r. do Urzędu Gminy wpłynęła jedna skarga, którą przekazano według właściwości do Rady Gminy.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonej nieprawidłowości organizację przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków w Urzędzie.

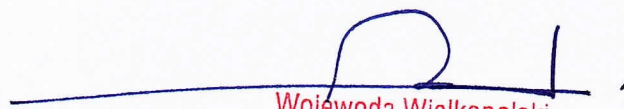
Stwierdzona nieprawidłowość polegała na nieumieszczeniu w siedzibie Urzędu w widocznym miejscu informacji wymaganych § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹³, który stanowi, że w siedzibie danej jednostki organizacyjnej, w widocznym miejscu, umieszcza się informację wskazującą komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących oraz rozpatrujących skargi i wnioski.

Wójt Gminy Siedlec poinformował, że brak ww. informacji spowodowany był niedopatrzeniem.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zapewnienie przyznawania minimalnej wysokości miesięcznego stypendium szkolnego w wysokości określonej w art. 90d ust. 9 ustawy o systemie oświaty.
2. Umieszczenie w widocznym miejscu w siedzibie Urzędu informacji wskazującej komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących i rozpatrujących skargi i wnioski, zgodnie z dyspozycją § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

¹³ Dz. U. z 2002 r. Nr 5 poz. 46.