



Poznań, 14 stycznia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.2.2026.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)

orzekam

nieważność pkt 2 Rozdziału XIV załącznika do uchwały nr XI/85/2025 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia "Rocznego Programu Współpracy Powiatu Pleszewskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2025 r. Rada Powiatu w Pleszewie podjęła uchwałę nr XI/85/2025 w sprawie przyjęcia "Rocznego Programu Współpracy Powiatu Pleszewskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026", dalej jako: "uchwała". Roczny Program Współpracy Powiatu Pleszewskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2026 stanowi załącznik do uchwały, dalej jako: "Program".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1684) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1338)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Stosownie do treści art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), dalej jako: "ustawa", organ stanowiący

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 441EAB1A-166C-4DF6-8E76-55EEC1CEDF67

jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: "Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert".

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując ustawowy obowiązek opracowania programu współpracy tej jednostki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu. Jednocześnie rozwiązania przyjęte przez organ stanowiący w przedmiotowym programie muszą mieścić się w granicach upoważnienia, ustalanych nie tylko samym przepisem upoważniającym, ale także przez pryzmat konstytucyjnych zasad demokratycznego państwa prawnego oraz działania organów władzy publicznej w granicach i na podstawie prawa (art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W pkt 2 Rozdziału XIV Programu Rada Powiatu w Pleszewie określiła, że: "Zarząd w terminie do dnia 30 kwietnia 2027 roku przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu".

Tymczasem, przepis art. 5a ust. 3 ustawy w sposób jednoznaczny wskazuje na termin przekazania tego sprawozdania. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. W ocenie organu nadzoru, brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby radę do skrócenia, czy też do wydłużenia wskazanego powyżej terminu.

Wobec powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności pkt 2 Rozdziału XIV Programu jest zasadne i konieczne.

Organ nadzoru wskazuje, że § 3 uchwały, w którym postanowiono: "Uchwała wchodzi w życie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym", nie zawiera pełnego i precyzyjnego określenia dziennika urzędowego właściwego do ogłoszenia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty prawa miejscowego stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W konsekwencji nie budzi wątpliwości, że właściwym miejscem publikacji uchwały jest wojewódzki dziennik urzędowy (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego), co pozwala na jednoznaczne ustalenie trybu jej ogłoszenia. Niedoprecyzowanie w tym zakresie należy ocenić jako uchybienie o charakterze redakcyjnym, pozostające bez wpływu na skuteczność ogłoszenia aktu oraz możliwość ustalenia momentu jego wejścia w życie.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że sformułowanie przepisu dotyczącego wejścia uchwały w życie nie odpowiada zasadom techniki prawodawczej. Zgodnie z § 45 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 143 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisowi o wejściu w życie aktu prawa miejscowego można nadać brzmienie: uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Tymczasem w § 3 uchwały użyto sformułowania "14 dni od opublikowania", które nie odpowiada wzorcowi redakcyjnemu przewidzianemu w powołanym przepisie zasad techniki prawodawczej.

Powyższe uchybienie ma jednak wyłącznie charakter redakcyjno-legislacyjny i nie wpływa na treść normy prawnej ani na możliwość ustalenia terminu wejścia uchwały w życie, gdyż pojęcia "ogłoszenia" i "opublikowania" w kontekście dziennika urzędowego są w praktyce stosowania prawa rozumiane tożsamo. Nie prowadzi ono zatem do naruszenia zasady pewności prawa ani do istotnego naruszenia przepisów prawa.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznaje wskazane uchybienia za nieistotne naruszenia prawa, które nie uzasadniają stwierdzenia nieważności uchwały w całości lub części, jednakże wymagają zwrócenia uwagi organowi stanowiącemu na konieczność ścisłego przestrzegania zasad techniki prawodawczej przy redagowaniu przepisów dotyczących ogłoszenia i wejścia w życie aktów prawa miejscowego.

Jednocześnie organ nadzoru zauważa, że Rada Powiatu w Pleszewie kwestionowaną uchwałę podjęła 16 grudnia 2025 r. Tymczasem, w świetle art. 5a ust. 1 zdanie drugie ustawy, roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Termin ten jednakże nie jest terminem zawitym, co w konsekwencji oznacza, że jego uchybienie, mimo, że stanowi niewątpliwie naruszenie prawa, nie daje podstaw do stwierdzenia nieważności uchwały, a także nie pozbawia organu stanowiącego kompetencji do podjęcia uchwały. Powyższe uchybienie ma zatem charakter nieistotnego naruszenia prawa (por. wyrok NSA z 24 listopada 2011 r., II OSK 2107/11, CBOSA).

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Powiatu w Pleszewie
Zarząd Powiatu w Pleszewie