



Poznań, 19 stycznia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.13.2026.4

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

orzekam

nieważność § 3 uchwały nr XXII/177/2025 Rady Gminy Gniezno z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych „Moje Boisko - Orlik 2012” w miejscowości Mnichowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Gminy Gniezno podjęła uchwałę nr XXII/177/2025 w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych „Moje Boisko - Orlik 2012” w miejscowości Mnichowo, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

1999 r., II SA/Wr 364/98; wszystkie prezentowanie w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym orzeczenia sądów administracyjnych są opublikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mocą badanej uchwały Rada Gminy Gniezno przyjęła regulamin korzystania z kompleksu boisk „Moje Boisko - Orlik 2012” w Mnichowie. Uchwała została podjęta w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwanej dalej „ustawą”. Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnym obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi przepis § 3 uchwały, w myśl którego: „Wykonanie uchwały powierza się Sekretarzowi Gminy Gniezno”.

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 1 ustawy: „Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa”. Tym samym wolą ustawodawcy kwestia powierzenia wykonania uchwały innemu podmiotowi nie jest sprawą wyboru rady gminy. Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z 15 grudnia 2022 r., IV SA/Po 724/22, przepis art. 30 ust. 1 u.s.g. „określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady. Uregulowanie to w sposób jednoznaczny wskazuje na wójta jako jedyny podmiot uprawniony do wykonywania uchwał rady i nie daje kompetencji radzie do powierzenia wykonywania uchwał innej osobie niż wójt (burmistrz, prezydent). Przykładem naruszenia kompetencji wójta jest np. powierzenie wykonania uchwały dyrektorom szkół prowadzonych przez gminę”.

Podnieść należy, że określenie przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) sposobu wykonania uchwały (art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy) jest pierwszym etapem jej wykonania i obejmuje m.in. wskazanie środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały (wyrok WSA w Krakowie z 14 marca 2017 r., II SA/Kr 1515/16; wyrok WSA w Poznaniu z 22 stycznia 2020 r., IV SA/Po 763/19; wyrok WSA w Poznaniu z 15 grudnia 2022 r., IV SA/Po 724/22). To do kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy zatem zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach, za pomocą jakich środków i w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwał rady gminy. Oczywiście pamiętać należy, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) nie ma całkowitej swobody w dobieraniu metod i środków przy wykonywaniu uchwał, bowiem ograniczają go przede wszystkim przepisy prawa (por. wyrok WSA w Krakowie z 14 marca 2017 r., II SA/Kr 1515/16).

W świetle powyższego uznać należy, że rada, powierzając wykonanie uchwały Sekretarzowi Gminy Gniezno, naruszyła kompetencje organu wykonawczego (Wójta Gminy Gniezno) oraz zmodyfikowała regulacje ustawowe wynikające z art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy, co stanowi

istotne naruszenie wskazanych przepisów prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności § 3 uchwały.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Gniezno
Wójt Gminy Gniezno

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117