



Poznań, 14.10.2020 r.

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

SC-XI.142.1.2020.3

**Pani**  
**Monika Pelka**  
**Dyrektor ds. Imigracji Express**  
**Relocations Sp. z o. o.**  
ul. Aleje Jerozolimskie 136  
02-305 Warszawa

Szanowna Pani Dyrektor

W odpowiedzi na pismo dotyczące możliwości dokonania technicznej zmiany w treści decyzji wydawanych przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki na zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji, polegającej na tym, aby do ww. decyzji wydawanych przez Wydział Spraw Cudzoziemców dodawać datę, od której dana zmiana wchodziłaby w życie, poniżej przekazuję stanowisko w sprawie.

Zgodnie ze stanem faktycznym, wydawane przez WUW decyzje zmieniające warunki zatrudnienia nie zawierają daty od kiedy wchodzi w życie zmiana tych warunków, co zdaniem wnoszącej petycję, jest istotne z punktu widzenia pracodawcy, który po wydaniu takiej decyzji musi podpisać z pracownikiem aneks do umowy o pracę lub zawrzeć nową umowę na nowe warunki wskazane w wydanej decyzji.

W przedmiocie zmiany decyzji na zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji uregulowania zostały zawarte w rozdziale 2 ustawy o cudzoziemcach z dnia 12 grudnia 2013 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 35 ze zm.) - Zezwolenie na pobyt czasowy i pracę.

Z treści art. 114 powołanej ustawy wynikają warunki wydania zezwolenia, a art. 118 precyzuje elementy decyzji o udzieleniu zezwolenia.

Zgodnie z art. 107 kpa, ustawodawca wymienia podstawowe składniki decyzji m.in.: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony lub stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, podpis.

Warto w tym miejscu przywołać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2018 r. VII SA/Wa 159/18 dotyczący - wydania decyzji administracyjnej. „Wydanie decyzji jest czynnością organu administracji publicznej, polegającą na podpisaniu decyzji, zawierającej prawem wymagane elementy. Jest to czynność prawna podejmowana w terminach jakie organ ma na załatwienie sprawy, wyrażająca na piśmie treść podjętego rozstrzygnięcia, kończąca sprawę w danej instancji, wywołująca

---

pl. Wolności 17, 61-739 Poznań, tel. 61-850-87-77, fax 61-850-87-76

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [sc@poznan.uw.gov.pl](mailto:sc@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

określone skutki prawne. Datą wydania decyzji jest data podpisania przez osobę upoważnioną do jej podpisania, przy czym w razie wątpliwości data podpisania jest umieszczona w decyzji”

Ponadto, w tezie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 13 czerwca 2019 r. wskazano rozstrzygnięcie jako obligatoryjny element sentencji decyzji, III SAJGd178/19. „Podstawowym i obligatoryjnym elementem decyzji administracyjnej jest jej rozstrzygnięcie. Przy czym, stwierdzić należy, że sentencja decyzji musi zawierać rozstrzygnięcie - co do istoty - sprawy. Dlatego też z uzasadnienia nie można wywodzić wniosków co do przedmiotu rozstrzygnięcia, jego zakresu czy też praw przyznanych stronie lub nałożonych na nią obowiązków.”

Zgodnie art. 107 § 2 kpa, przepisy szczególne mogą określać także inne składniki, które powinna zawierać decyzja. Wśród ustaw, których dotyczy ww. wskazanie wymieniono również ustawę o cudzoziemcach. Zgodnie z powołanym wyżej art. 118 ustawy o cudzoziemcach w decyzji o udzieleniu cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, poza okresem ważności tego zezwolenia, wskazuje się:

1. podmiot powierzający wykonywanie pracy, a w przypadku gdy cudzoziemiec będzie pracownikiem tymczasowym - także pracodawcę użytkownika,
2. stanowisko na jakim cudzoziemiec będzie wykonywać pracę,
3. najniższe wynagrodzenie, które może otrzymywać cudzoziemiec na danym stanowisku,
4. wymiar czasu pracy,
5. rodzaj umowy, na podstawie której cudzoziemiec ma wykonywać pracę.

Wśród wymienionych elementów omawianej decyzji na zezwolenie na pobyt czasowy i pracę oraz zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji brak elementu, o którym mowa w petycji, czyli daty, od której dana zmiana wchodzi w życie.

Ponadto art. 118 ustawy rozszerza zakres podejmowanego rozstrzygnięcia w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę. Przepis znajduje zastosowanie wyłącznie w przypadku wydania decyzji pozytywnej. Struktura sentencji decyzji administracyjnej musi obligatoryjnie zawierać rozstrzygnięcie o zasadniczym znaczeniu, tj. o udzieleniu zezwolenia, określenie okresu ważności tego zezwolenia, a w dalszej kolejności pięć wymienionych w art. 11 ustawy o cudzoziemcach składników. Wszystkie wymienione w art. 118 ustawy elementy rozstrzygnięcia mają na celu zapobieganie nadużyciom procedury legalizacyjnej.

Przy wydawaniu decyzji administracyjnej, organ zobowiązany jest przestrzegać przepisów prawa. Jak wykazano powyżej, rzeczona decyzja wydawana przez Wydział Spraw Cudzoziemców musi zawierać wymienione powyżej elementy. Brak wśród nich elementu, o którym mowa w petycji. Datą wydania decyzji jest data jej podpisania. W ocenie organu, brak jest podstaw do samodzielnego dokonywania technicznej zmiany decyzji o dodatkowe elementy.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

*/-/ Maciej Bieniek*

II Wicewojewoda Wielkopolski