

GK-IV.431.25.2015.9

## **SPRAWOZDANIE**

**z przeprowadzonej kontroli  
w Starostwie Powiatowym w Międzychodzie**

**w zakresie  
poprawności zapisów w bazie ewidencji gruntów  
i budynków danych generujących przebieg granic jednostek  
podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych**

## **1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli**

Wojewoda Wielkopolski.

## **2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej**

Starostwo Powiatowe w Międzychodzie, zwane w dalszej treści *Starostwem*, ul. 17 Stycznia 143, 64-400 Międzychód.

## **3. Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli**

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono 10 grudnia 2015 r.

Fakt kontroli odnotowano w książce kontroli *Starostwa* pod numerem 1 w 2015 r.

## **4. Kierownictwo kontrolowanej jednostki**

Starosta Międzychodzki:

Julian Mazurek

- wybrany uchwałami Rady Powiatu Międzychodzkiego w sprawie wyboru Starosty Międzychodzkiego:
  - Nr I/3/2010 z dnia 2 grudnia 2010 r.,
  - Nr I/3/ 2014 z dnia 27 listopada 2014 r.

## **5. Przedmiot i zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą**

### **5.1 Główne zagadnienia objęte kontrolą w zakresie poprawności zapisów danych w bazie ewidencji gruntów i budynków generujących przebieg granic jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych:**

1. tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków, w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi,
2. kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

### **5.2 Okres objęty kontrolą**

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 10 grudnia 2015 r.

## **6. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

Tomasz Powroźnik - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,

Mirosław Sadowski - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,

na podstawie upoważnienia wydanego 3 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Wielkopolskiego, znak KN-II.0030.770.2015.1.

(akta kontroli - str. 2)

## 7. Opis stanu faktycznego

### Uwaga:

Przepisy prawa w sprawozdaniu przytoczono w brzmieniu obowiązującym w okresie objętym kontrolą.

Przepisy stanowiły:

Do 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą<sup>pgik</sup>*: *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym należy do:*  
(...)  
3) *starostów – w zakresie zasobów powiatowych.*

Po 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520, z późn. zm.): *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy<sup>pgik</sup>* *Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu należy do:*  
(...)  
3) *starostów – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych.*

### 7.1 Dane statystyczne dotyczące powiatu międzychodzkiego

#### 7.1.1 Nazewnictwo i identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju

Zgodnie z poz. 14 części XV załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652) powiat międzychodzki z siedzibą władz w Międzychodzie obejmuje gminy:

- Chrzypsko Wielkie,
- Kwilcz,
- Międzychód,
- Sieraków.

Dla potrzeb ewidencji gruntów i budynków, obszar powiatu podzielono na 76 obreńbów ewidencyjnych.

Rozporządzenie Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031, z późn. zm.) w treści załącznika nr 1 określa identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju (TERYT).

Powiatowi międzychodzkiemu nadano identyfikator TERYT 3014, a gminom wchodzącym w skład powiatu odpowiednio:

Nazwa gminy	Identyfikator TERYT
Chrzypsko Wielkie	301401_2
Kwilcz	301402_2
Międzychód	301403_3
Międzychód – miasto	301403_4
Międzychód - obszar wiejski	301403_5
Sieraków	301404_3
Sieraków – miasto	301404_4
Sieraków - obszar wiejski	301404_5

Na podstawie zestawienia sporządzonego przez Geodetę Powiatowego w oparciu o dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków stwierdzono zgodność wykorzystywanych nazw jednostek podziału terytorialnego kraju oraz przypisanych im identyfikatorów z przywołanymi wyżej przepisami.

(akta kontroli – str. 23 - 25)

### 7.1.2 Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych

Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych ustalono na podstawie zestawienia sporządzonego przez Geodetę Powiatowego w oparciu o dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(akta kontroli – str. 23 - 25)

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Powierzchnia ewidencyjna [ha]
Chrzypsko Wielkie	301401_2	8 453
Kwilcz	301402_2	14 176
Międzychód	301403_3	30 632
Międzychód – miasto	301403_4	698
Międzychód - obszar wiejski	301403_5	29 934
Sieraków	301404_3	20 309
Sieraków – miasto	301404_4	1 408
Sieraków - obszar wiejski	301404_5	18 901
<b>Powiat międzychodzki</b>	<b>3014</b>	<b>73 570</b>

### 7.1.3 Sposób prowadzenia baz danych ewidencji gruntów i budynków

Art. 4 ustawy<sup>psik</sup> stanowił:

*ust. 1a Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatyczny bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: ... 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), ....*

*ust. 1e Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych ... są: 1) mapy ewidencyjne ...;*

Przed 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 7 ustawy<sup>psik</sup> Do zadań starosty należy w szczególności: tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, (...), a także standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.

Po 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 1 lit. a i c ustawy<sup>psik</sup> Do zadań starosty należy w szczególności: (...) prowadzenie (...) bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 oraz tworzenie

*i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.*

Ustalając w ramach prowadzonego postępowania kontrolnego stan faktyczny, stwierdzono, co poniżej.

Starosta Międzychodzki, w okresie objętym kontrolą, prowadził bazy danych obejmujące zbiory, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, na podstawie których, między innymi, tworzone są opracowania kartograficzne, wyszczególnione w art. 4 ust. 1e pkt 1 *ustawy<sup>pgik</sup>*, a mianowicie bazę danych ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości) w systemie informatycznym dla całego obszaru powiatu.  
(akta kontroli – str. 22)

W okresie objętym kontrolą, sprawy z zakresu układów odniesienia oraz układów współrzędnych regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w *sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych* (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247). Zgodnie z zapisami § 15 ust. 1 *Państwowy system odniesień przestrzennych stosuje się w pracach geodezyjnych i kartograficznych oraz przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych przez organy władzy publicznej, przy czym:*

(...)

4) *układ współrzędnych PL-2000 stosuje się na potrzeby wykonywania map w skalach większych od 1:10 000 - w szczególności mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej.*

Regulacje zawarte w uchylonym z dniem 29 listopada 2012 r. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w *sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych* (Dz. U. Nr 70, poz. 821) wskazują, że *dotychczasowy układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem „1965”, oraz lokalne układy współrzędnych, w myśl zapisów § 4, mogły być stosowane do 31 grudnia 2009 r.*

Na obszarze powiatu międzychodzkiego do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* wykorzystuje się układ współrzędnych prostokątnych płaskich PL-2000, strefa 5.  
(akta kontroli – str. 23)

W zakresie przyjętego modelu bazy ewidencji gruntów i budynków Geodeta Powiatowy złożył wyjaśnienia o treści:

*w wersji oprogramowania (EWMAPA 11.19FB) obowiązującej w 2015 r. do prowadzenia numerycznej mapy ewidencyjnej i zasadniczej obiektami są: działki, użytki gruntowe oraz wszystkie elementy bazy EGB, GESUT i BDOT500.*

*Zakres rejestrowanych obiektów baz danych jest zgodny z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa:*

- *ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U z 2015 r. poz. 520 tj. ze zm.),*
- *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. - w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U z 2015r poz. 542),*
- *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. - w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (DZ u. z 2012 r. poz. 199).*

(akta kontroli – str. 22)

Bazę danych ewidencji gruntów i budynków prowadzono z wykorzystaniem programu informatycznego EWOPIS, natomiast wizualizacji danych zawartych w zbiorach danych bazy ewidencji gruntów i budynków w postaci mapy ewidencyjnej dokonywano za pomocą programu informatycznego EWMAPA.

Programy informatyczne aktualizowano na bieżąco dostępnymi, darmowymi aktualizacjami, dostarczonymi przez producenta oprogramowania – firmę GEOBIT. Ponadto producent oprogramowania publikuje płatne aktualizacje, związane ze zmianą wersji, których zakup nie jest obowiązkowy. Ustalono, że kontrolowany podmiot wykorzystywał wydawane, płatne aktualizacje posiadanego oprogramowania.

## **7.2 Pobranie z baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów ościennych danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych**

Pobrano protokolarnie (*akta kontroli – str. 3 - 4*) sporządzone 10 grudnia 2015 r. w formacie SWDE eksporty z bazy danych ewidencji gruntów i budynków (oddzielne dla każdej jednostki ewidencyjnej), obejmujące dane ewidencyjne dotyczące przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych. Powyższe eksporty zapisano na płycie DVD, którą opatrzono stosownym opisem. (*akta kontroli – str. 97*)

Protokolarnie pobrano również eksporty w formacie SWDE z baz danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie dotyczącym przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych powiatów ościennych:

- 0803 – powiat międzyrzecki,
- 0806 – powiat strzelecko-drezdenecki,
- 3002 – powiat czarnkowsko - trzcianiecki,
- 3015 – powiat nowotomyski,
- 3024 – powiat szamotulski.

Przekazane zbiory zostały uwierzytelnione przez wydających poprzez naliczenie sum kontrolnych oraz sporządzenie dokumentów autoryzacji.

## **7.3 Aktualizacja operatu ewidencyjnego zmianami wynikającymi z prac geodezyjnych i aktów normatywnych, dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych**

Aktualizacja operatu ewidencyjnego winna przebiegać zgodnie z zapisami § 45, 46 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542) zwanego dalej rozporządzeniem<sup>egib</sup>.*

W świetle przywołanych przepisów *Dane zawarte w ewidencji podlegają aktualizacji z urzędu lub na wniosek osób, organów i jednostek organizacyjnych (...).*

*Z urzędu wprowadza się zmiany wynikające z:*

- 1) (...) aktów normatywnych;
- 2) *opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...).*

Zmiany w przebiegu granicy gminy lub powiatu przeprowadza się w trybach określonych w:

- a) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 213 r., poz. 1208),
- b) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310).

Zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych w ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z przepisami mogą wynikać z:

- aktów normatywnych,
- opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzonych w postępowaniu rozgraniczeniowym, w celu podziału nieruchomości, w wyniku geodezyjnego pomiaru sytuacyjnego istniejących lub wznowionych znaków granicznych albo wyznaczonych punktów granicznych a także w postępowaniu scaleniowym i wymiany gruntów, w postępowaniu dotyczącym scalenia i podziału nieruchomości oraz na potrzeby postępowania sądowego lub administracyjnego, a następnie wykorzystanej do wydania prawomocnego orzeczenia sądowego lub ostatecznej decyzji administracyjnej.

Analiza treści aktów normatywnych, wydanych przez Radę Ministrów w okresie objętym kontrolą wykazała, że dokonywane zmiany przebiegu granic jednostek administracyjnych nie dotyczyły powiatu międzychodzkiego.

Ustalono jednakże, że w 2014 roku na mocy decyzji Starosty Międzychodzkiego z dnia 8 października 2014 r., znak GN.PODGiK.6620.9.1.2014 w oparciu o dokumentację powstałą w wyniku realizacji pracy geodezyjnej PODGiK.6640.549.2014 dokonano zmiany przebiegu granicy obrębów ewidencyjnych w gminie Międzychód: Mokrzec i Międzychód Nadleśnictwo poprzez przyłączenie z obrębu Mokrzec obszaru o powierzchni 12.0676 ha do obrębu Międzychód Nadleśnictwo. Zmiany przebiegu granicy dokonano na wniosek Burmistrza Międzychodu.

Zmianę granicy pozytywnie zaopiniował Urząd Statystyczny w Poznaniu oraz w uchwale – Rada Miejska Międzychodu.

Przedłożone dokumenty (*akta kontroli – str. 75, 76, 79 - 81*) potwierdzają dochowanie przez Starostę Międzychodzkiego wynikającej z § 8 *rozporządzenia<sup>egib</sup>* procedury dotyczącej podziału na obręby i określenia ich granic.

O dokonanych zmianach zawiadamiano właściwe podmioty ewidencyjne i jednostki, o których mowa w § 49 ust. 1 pkt. 1, 2 oraz 4 *rozporządzenia<sup>egib</sup>*. **Nie przedłożono natomiast dokumentów świadczących o zawiadomieniu właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej**, którą w oparciu o zapisy § 49 ust. 1 pkt. 3 *rozporządzenia<sup>egib</sup>* – w przypadku zmiany w cechach adresowych nieruchomości – starosta powinien zawiadomić.

(*akta kontroli – str. 71 - 92*)

W celu ustalenia stanu faktycznego w zakresie zmian w przebiegu numerycznego opisu działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego

kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikających z operatów technicznych złożonych w okresie objętym kontrolą w Starostwie Powiatowym w Międzychodzie, zwrócono się pismem z 2 grudnia 2015 r., znak GK-IV.431.25.2014.9 o udzielenie stosownych informacji.

W odpowiedzi Geodeta Powiatowy poinformował, że:

*We wskazanym okresie czterokrotnie modyfikowano granicę powiatu na podstawie opracowań geodezyjnych:*

- *modernizacja ewidencji gruntów i budynków gm. Miedzichowo pow. nowotomyski wraz z założeniem obiektowej mapy ewidencyjnej w zakresie działek, użytków gruntowych i budynków w systemie GEO-INFO V (op. 785-1/2012 PODGIK Nowy Tomyśl). Otrzymane 7 lutego 2014 r. materiały z powiatu nowotomyskiego w postaci szkiców polowych, wykazów współrzędnych posłużyły modyfikacji istniejących lub wprowadzenia nowych punktów na granicy powiatu, 226 punktów (...),*
- *wznowienie granic (granica województwa) drogi wojewódzkiej na styku obrębów: Grotów gm. Drezdenko powiat strzelecko-drezdenecki woj. lubuskie a Sowa Góra gm. Międzychód pow. międzychodzki woj. wielkopolskie; operat przyjęto do PODGIK w Strzelcach Krajeńskich pod nr ewid. P0806.2015.267, 2 punkty (...),*
- *op. P.3014.2014.1058 ustalenie i podział granic dz. nr 85/3 obreb Chorzewo gm. Kwilcz; modyfikacja granicy powiatu międzychodzkiego z szamotulskim; dokumentacja; 1 punkt (...),*
- *op. P.3014.2015.946 ustalenie granicy dz. nr 39 obreb Mylin gm. Chrzypsko Wielkie; modyfikacja granicy powiatu międzychodzkiego z szamotulskim; dokumentacja; 2 punkty - (...).*

*Łącznie zmodyfikowano 231 punktów.*

*(akta kontroli – str. 26)*

Powyższą informację potwierdzono przekładając kopię dokumentacji geodezyjnej, w oparciu o którą dokonano zmian w przebiegu granicy wspólnej powiatu międzychodzkiego i powiatów ościennych.

*(akta kontroli – str. 28 - 92)*

#### **7.4 Tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi**

Do 12 lipca 2014 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnienie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej rozporządzeniem <sup>o zgłaszania prac</sup>, które zostało uchylone zapisami ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia <sup>o zgłaszania prac</sup>, jeżeli opracowywany obiekt jest położony na obszarze kilku powiatów lub województw, zgłoszenie pracy wykonawca składa w ośrodku, na którego terenie występuje największa część obiektu. Po jego potwierdzeniu kopie zgłoszenia pracy wykonawca składa w pozostałych ośrodkach.

Po 12 lipca 2014 r., sprawy z zakresu zgłaszania prac geodezyjnych reguluje art. 12 ust. 1 znowelizowanej ustawy<sup>pgik</sup>.



Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych zgłasza prace geodezyjne lub prace kartograficzne przed ich rozpoczęciem (...) właściwym miejscowo starostom (...).

Zgodnie z art. 40 ust. 2a ustawy<sup>pgik</sup>: Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się (...) w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów (...), w tym dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych (...).

O podjętych przez Starostę Międzychodzkiego działach zapewniających spójność przebiegu granicy wspólnej powiatów poinformował Geodeta Powiatowy w złożonym oświadczeniu o treści:

*Dla zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami sąsiednimi, informuje się sąsiednie jednostki o konieczności dokonania korekty granic lub atrybutów punktów, przekazuje się dokumentację geodezyjną i pliki z wykazem punktów do uzgodnienia lub wprowadzenia. Ponadto okresowo po uzyskaniu raportu z analizy rozbieżności w przebiegu granic pomiędzy jednostkami podziału terytorialnego z WINGiK podejmujemy działania we współpracy z powiatami ościennymi w celu eliminowania występujących błędów.*

*(akta kontroli – str. 26 - 27)*

Dla potwierdzenia udzielonej informacji przedłożono przykładową dokumentację w tym zakresie.

Ustalono, że Starosta Międzychodzki każdorazowo, z wykorzystaniem poczty elektronicznej, zawiadamiał sąsiednie powiaty o zmianie przebiegu granicy. Do zawiadomienia dołączano kopię dokumentacji geodezyjnej, na podstawie której dokonano zmiany w przebiegu granicy powiatu w postaci:

- kopii zgłoszenia pracy geodezyjnej,
- szkiców polowych,
- protokołów granicznych,
- wykazów współrzędnych,

oraz raport dla nowoutworzonych lub zmodyfikowanych obiektów bazy danych, wygenerowanych z systemu wykorzystywanego do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zawierających informację w zakresie: identyfikatora punktu granicznego, jego współrzędnych, identyfikatora materiału zasobu, błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy, źródła danych o położeniu punktu granicznego, typu stabilizacji punktu granicznego, oznaczenia w materiale źródłowym oraz rzędu granicy.

*(akta kontroli – str. 56 - 70)*

Z treści przedłożonej informacji wynika również, że w okresie objętym kontrolą, Starosta Międzychodzki nie prowadził bieżącego monitoringu przebiegu granicy wspólnej powiatów, a czynności w tym zakresie podejmowano jedynie w przypadku przekazania przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego informacji o stanie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju.

Powyższe potwierdza udostępniona kopia korespondencji *(akta kontroli – str. 93 - 94)* kierowanej przez pracownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Międzychodzie do pracowników Starostwa Powiatowego w Szamotułach w sprawie *analizy przebiegu granicy*. Przy korespondencji przekazano w formacie dxf dane z bazy ewidencji gruntów i budynków oraz raporty rozbieżności, wygenerowane w ramach prowadzonego monitoringu w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu. Przedmiotowa korespondencja była następstwem przedłożenia 29 października 2013 r. przez Wojewódzkiego Inspektora

Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego informacji starostom, w tym Staroście Międzychodzkiemu, o stanie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju.

W celu oceny postępów prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju, Główny Geodeta Kraju w piśmie z 11 czerwca 2013 r., znak KN-530-129/2013 zobowiązał Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do przekazywania do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii gminnych lub powiatowych plików SWDE w terminie do 5 dnia każdego miesiąca począwszy od miesiąca lipca 2013 r. Dysponując danymi w postaci eksportów baz danych ewidencji gruntów i budynków, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, w ramach prowadzonego monitoringu dokonał oceny postępu prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju według stanu na dzień: 5 lipca 2013 r., 5 października 2013 r. oraz 5 lutego 2015 r. Wyniki poszczególnych kontroli przekazano starostom, w tym między innymi Staroście Międzychodzkiemu.

Realizacja powyższych czynności stanowiła element współdziałania Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z Głównym Geodetą Kraju w oparciu o art. 7b ust. 1 pkt 3 w związku z art. 7a pkt 6 *ustawy<sup>pgik</sup>* i nie stanowi ustawowego zadania Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego.

Ponadto *ustawa<sup>pgik</sup>* poprzez zapisy w art. 7d pkt 1 lit. a nakłada na starostę obowiązek prowadzenia dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków, utrzymując ją zgodnie z § 44 pkt. 2 *rozporządzenia<sup>egib</sup>* w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi.

Jak już wspomniano w pkt. 7.3 sprawozdania, podstawę wprowadzania zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych stanowiły między innymi opracowania geodezyjne i kartograficzne, generujące zmiany w opisie numerycznym granic powiatu.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji dotyczącej zmian w przebiegu granicy wspólnej powiatów, ustalono, że w okresie objętym kontrolą zaistniały przypadki przekazywania i wymiany danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej na etapie obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych, mających wpływ na przebiegu granicy wspólnej powiatów.

Kontrolujący zwrócił się pismem GK-IV.431.25.2015.9 z 2 grudnia 2015 r. z prośbą o udzielenie informacji oraz przedłożenie przykładowej dokumentacji dotyczącej przypadków udostępnienia dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla prac realizowanych na obszarze powiatu oraz powiatów przyległych, mających wpływ na przebieg granic administracyjnych w okresie.

Organ nie przedłożył dokumentów oraz nie udzielił informacji w tym zakresie.

Główny Geodeta Kraju, w ramach realizacji projektu *TERYT 2 – Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju*, przekazał inicjalną bazę danych rejestru do właściwych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w tym do powiatu międzychodzkiego. Wraz z tą bazą został przekazany wykaz rozbieżności w przebiegu granic, jakie ujawniła kontrola topologii ich przebiegu przeprowadzona przez wykonawcę projektu.

Główny Geodeta Kraju, zobowiązując Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do nadzorowania postępu prac związanych z realizacją zadania polegającego na usuwaniu rozbieżności w przebiegu granic

jednostek podziału terytorialnego kraju, określił etapowość prac związanych z usuwaniem rozbieżności. W pierwszej kolejności należało wyeliminować rozbieżności w przebiegu granic województw, tj. granic obrębów ewidencyjnych, będących jednocześnie granicami powiatów generującymi granice województw, a w przypadku powiatów, dla których nie stwierdzono rozbieżności na tych granicach, należało przystąpić do usuwania rozbieżności na granicach obrębów ewidencyjnych w obszarze powiatu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju.

Ustalony na podstawie analizy zapisów w pobranej do kontroli szczegółowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków stan faktyczny wskazuje, że okresie objętym kontrolą w bazie danych ewidencji gruntów i budynków: utworzono lub zmodyfikowano 1 267 obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

## **7.5 Uzupelnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny***

§ 61 ust. 1 *rozporządzenia<sup>egib</sup>* stanowił, że: *Numerycznego opisu granic jednostek ewidencyjnych, obrębów oraz działek ewidencyjnych dokonuje się za pomocą odpowiednich zbiorów punktów granicznych, których położenie względem osnowy geodezyjnej 1 klasy zostało określone na podstawie geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych z błędami średnimi nieprzekraczającymi 0,30 m, w sposób zapewniający odwzorowanie położenia i kształtu tych obiektów przestrzennych oraz wzajemnego powiązania między nimi.*

Klasę obiektu *EGB\_PunktGraniczny* zdefiniowano w załączniku Nr 1a do *rozporządzenia<sup>egib</sup> SPECYFIKACJA MODELU POJĘCIOWEGO DANYCH EWIDENCJI GRUNTÓW I BUDYNKÓW*.

Na opis klasy obiektu składają się:

- nazwa klasy i nazwa stereotypu,
- atrybuty klasy,
- relacje łączące klasy między sobą wraz z rolami klas,
- ograniczenia nałożone w szczególności na wartości atrybutów i ich liczebności oraz na relacje i liczebności obiektów w relacji.

Na klasę obiektu *EGB\_PunktGraniczny* składają się następujące atrybuty:

- identyfikator punktu granicznego (NRP) zgodny z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1,
- oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym,
- źródło danych o położeniu punktu granicznego (ZRD) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_ZrodloDanychZRD*,
- błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_BladPolozeniaWzgledeOsnowy*,
- kod stabilizacji punktu granicznego (STB) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_KodStabilizacji*,
- kod rzędu granicy (RZG) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB\_KodRzeduGranicy*,
- dodatkowe informacje o punkcie granicznym.

Ponadto ustawodawca narzucił ograniczenia w postaci:

- jeśli punkt należy do granic różnego rzędu, to nadaje mu się najwyższy kod rzędu granicy, do której ten punkt należy,
- *GM\_Point* przechowujący geometrię punktu granicznego musi wchodzić w skład granicy działki ewidencyjnej.

Według stanu na 10 grudnia 2015 r. w powiatowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków było zaewidencjonowanych 17 396 punktów granicznych uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju i granice obrębów ewidencyjnych, w tym (według identyfikatora punktu granicznego):

- 1 077 punktów w granicę województwa,
- 1 984 punktów w granicę powiatu,
- 3 392 punkty w granice gmin,
- 10 942 punktów w granice obrębów.

Na podstawie analizy danych w pobranej bazie danych ewidencji gruntów i budynków ustalono, że przebieg granic poszczególnych gmin i obrębów ewidencyjnych zdefiniowany jest w oparciu o następujące ilości punktów granicznych:

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Liczba punktów granicznych
Chrzypsko Wielkie	301401_2	3 867
Kwilcz	301402_2	5 206
Międzychód – miasto	301403_4	640
Międzychód - obszar wiejski	301403_5	9 955
Sieraków – miasto	301404_4	742
Sieraków - obszar wiejski	301404_5	5 359

Analizę wykonano przy użyciu udostępnionego przez Głównego Geodetę Kraju dedykowanego narzędzia informatycznego. Analizie poddano wszystkie wyżej wymienione atrybuty obiektu *punkt graniczny*.

### **Wyniki analizy**

Ustalono, że według stanu na 10 grudnia 2015 r. baza ewidencji gruntów i budynków zawiera 17 396 obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, z czego:

- 1 obiekt *punkt graniczny obrębu* ma niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP) - punkt graniczny o identyfikatorze D.301404\_5.0102.1031,
- 8 obiektów *punkt graniczny* ma różną wartość atrybutu rząd granicy (RZG) oraz identyfikatora rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP) - punkt graniczny o identyfikatorze: O.301402\_2.588 ma wartość atrybutu RZG równą 1, O.301403\_5.100 ma wartość atrybutu RZG równą 1.

Stwierdzono, że dla obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych nie określono:

- wartości atrybutu *błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy* (BPP) dla 71 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.301402\_2.600517, G.3014.400984, O.301403\_5.2,

- dla 54 punktów granicznych wartości atrybutu *źródło danych o położeniu punktu granicznego*, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.301403\_4.103623, O.301403\_5.1, O.301403\_5.4432,
- wartości atrybutu *kod rzędu granicy* (RZG) dla 34 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.301403\_5.14146, W.3014.407, O.301403\_4.111920,
- wartości atrybutu *oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym* dla 6 381 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorze G.3014.1000113, G.3014.100149, G.3014.100182,
- wartości atrybutu *kod stabilizacji punktu granicznego* (STB) dla 54 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.301403\_4.104064, O.301403\_4.111920, W.3014.956,
- oznaczenia operatu technicznego dla 5 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: G.3014.1202722, O.301402\_2.100176, O.301402\_2.200229.

Ponadto ustalono, że wartości atrybutów określających obiekt *punkt graniczny* są **niezgodne** dla 6 397 punktów granicznych generujących granice gmin i obrębów ewidencyjnych w powiecie międzychodzkiem. Stwierdzone rozbieżności dotyczą:

1. **identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 1 381 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5830091.04; 5558074.99 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0008 nadano identyfikator: O.301403\_5.105796, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 - O.301403\_4.105796,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5829696.14; 5558622.72 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0008 nadano identyfikator: O.301403\_5.103413, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 - O.301403\_4.103413,
2. **kodu stabilizacji punktu granicznego (STB)** – 34 przypadki, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5829815.76; 5558587.42 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0008 określono wartość atrybutu STB równą 2, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 – nie określono wartości atrybutu,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5828493.03; 5561363,80 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0017 nie określono wartości atrybutu, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 – określono wartość atrybutu STB równą 2,
3. **źródła danych o położeniu punktu granicznego (ZRD)** – 42 przypadki, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5829813.78; 5558565.77 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0008 określono wartość atrybutu ZRD równą 2, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 - nie określono wartości atrybutu,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5817764.04; 5569597.48 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0030 określono wartość atrybutu ZRD równą 1, natomiast w obrębie 301402\_2.0011 - 7,
4. **błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)** – 43 przypadki, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5828516.65; 5561354.33 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0017 nie określono wartości atrybutu, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 – określono wartość atrybutu BPP równą 1,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5836054.88; 5579498.92 w obrębie ewidencyjnym 301404\_5.0106 nie określono wartości atrybutu, natomiast w obrębie 301401\_2.0312 – określono wartość atrybutu BPP równą 3,
5. **oznaczenia punktu granicznego w materiale źródłowym** – 11 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5831363.71; 5561293.72 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0011 określono oznaczenie w materiale źródłowym jako NN, w obrębie 301403\_4.0014 – brak wartości atrybutu,

- punktowii granicznemu o współrzędnych: 5836699.59; 5575090.99 w obrębie ewidencyjnym 301404\_5.0114 określono oznaczenie w materiale źródłowym jako 900711, w obrębie 301404\_4.0003 – 601,
- 6.  **kodu rzędu granicy (RZG) – 10 przypadków, np:**
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5831363.71; 5561293.72 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0011 określono wartość atrybutu RZG równą 2, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 – nie określono wartości atrybutu,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5828419.26; 5572904.49 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0017 nie określono wartości atrybutu, natomiast w obrębie 301403\_4.0014 – określono wartość atrybutu RZG równą 2,
- 7.  **oznaczenia operatu technicznego – 2 962 przypadki, np.**
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5818172.53; 5569458.12 w obrębie ewidencyjnym 301403\_5.0028 przypisano sygnaturę dokumentu: „Brak operatu”, natomiast w obrębie 301402\_2.0011 - 422.112-1/1978,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5836343.47; 5575144.37 w obrębie ewidencyjnym 301404\_5.0109 przypisano sygnaturę dokumentu: „Brak operatu”, natomiast w obrębie 301404\_4.0003 - Zarys 103/9.

Ze względu na geograficzne usytuowanie powiatu w województwie, identyfikatory punktów granicznych w powiecie międzychodzkiem powinny przybierać postać:

W.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy województwa
P.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy powiatu
G.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy gminy
J.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy
O.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy obrębów ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami jednostki ewidencyjnej

gdzie:

WWPP - oznacza kod powiatu z systemu TERYT,  
 GG - oznacza kod gminy z systemu TERYT,  
 R – oznacza rodzaj gminy,  
 nr - oznacza numer ewidencyjny punktu granicznego.

Ustalono także, że nie wszystkim punktom granicznym nadano identyfikatory zgodne z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1 *rozporządzenia<sup>egib</sup>*. Stwierdzono bowiem, że:

- 640 punktom granicznym położonym na granicy miasta Międzychód oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Międzychód,
- 742 punktom granicznym położonym na granicy miasta Sieraków oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Sieraków,

przypisano identyfikatory punktów granicznych położonych na granicy obrębu, np. punkt graniczny O.301404\_4.701301 – powinno być J.301404\_3.701301, O.301404\_4.100520 – powinno być J.301404\_3.100520, O.301403\_4.106260 – powinno być J.301403\_3.106260.

Szczegółowe ustalenia w zakresie uzupełnienia w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny* przedstawiono w załączniku nr 1, nr 2 oraz nr 3 do sprawozdania.

## **7.6 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 9 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz. U. z 2012 r., poz. 199)**

Zgodnie z § 9 ust. 4 *Informacje i dane, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, przekazywane są przez właściwe organy administracji publicznej niezwłocznie po wejściu w życie aktów normatywnych lub decyzji oraz zarządzeń wewnętrznych określających zmiany danych PRG dotyczących jednostek podziałów terytorialnych związanych z działalnością tych organów, a w przypadku danych TERYT – niezwłocznie po aktualizacji tego rejestru.*

Geodeta Powiatowy złożył następujące wyjaśnienie:

*Zgodnie z pismem Głównego Geodety Kraju z dnia 11 czerwca 2013 r. nr KN.530129/2013 dane dotyczące topologii granic podziału terytorialnego kraju oraz granic obrębów przekazywane są drogą elektroniczną w postaci pliku SWDE w terminie do 5 każdego miesiąca za pośrednictwem aplikacji WIGIK Upload do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.  
(akta kontroli – str. 27)*

## **7.7 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 1998 r., Nr 157, poz. 1031, z późn. zm.)**

Zapisy § 12 stanowiły:

*§ 12. 1. Organy administracji geodezyjnej i kartograficznej w powiecie na potrzeby rejestru terytorialnego przekazują urzędом statystycznym, stosownie do art. 13 ustawy:*

*(..)*

*2) kopie aktualnych map zawierających granice jednostek podziału administracyjnego, granice i oznaczenie obrębów, o których mowa w przepisach o ewidencji gruntów i budynków, przebieg ulic z nazwami oraz usytuowanie budynków z ich numeracją porządkową.*

Geodeta Powiatowy poinformował, że:

*W okresie od 1 stycznia 2014 r. do 10 grudnia 2015 r. poza zmianą granicy obrębów Mokrzec i Międzychód Nadleśnictwo (...) nie miały miejsca zmiany granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju.  
(akta kontroli – str. 27)*

Jak stwierdzono w pkt. 7.3 sprawozdania, nie przedłożono dokumentów świadczących o zawiadomieniu właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej o zmianie granic i powierzchni obrębów ewidencyjnych.

## **7.8 Kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych**

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie poprawności topologicznej przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów

ewidencyjnych, a także zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Dokonana dla wszystkich gmin powiatu międzychodzkiego kontrola powierzchniowa i geometryczna pokrycia obszarów wykazała nieprawidłowości w budowie struktur obrębowych - błędy w topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych: 301403\_4.0014 oraz 301403\_5.0013.

Kontrolę poprawności topologicznej granicy wspólnej powiatów oraz zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków zrealizowano na podstawie wyeksportowanych w formacie SWDE danych z powiatowych baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów przyległych, o których mowa w pkt 7.2 sprawozdania.

**Kontrola wykazała, że na granicy powiatu międzychodzkiego z powiatami sąsiednimi występuje 57 rozbieżne odcinki granicy.** Największą liczbę rozbieżności stwierdzono na granicy z powiatem szamotulskim – 43 (75 %).

Rozkład rozbieżnych odcinków granic przedstawia mapa przeglądowa stanowiąca załącznik nr 4 do sprawozdania.

Numeryczny opis granicy wspólnej powiatów definiują obiekty bazy danych ewidencji gruntów i budynków: *punkt graniczny*, których położenie i opis w postaci dopuszczalnych wartości wymaganych atrybutów powinien być jednolity we wszystkich powiatowych bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Ustalono, że wartości atrybutów określających obiekt *punkt graniczny* na granicy powiatów są **niezgodne dla 2 500 punktów granicznych generujących granicę wspólną powiatów międzychodzkiego i powiatów ościennych**. Stwierdzone rozbieżności dotyczą:

1. **identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 789 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5834323.49; 5552601.27 w powiecie międzychodzkiem nadano identyfikator: W.3014.99, natomiast w powiecie międzyrzeckim - D.080305\_5.0665.AR\_7.d1254,
  - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5823443.4; 5557967.14 w powiecie międzychodzkiem nadano identyfikator: W.3014.301007, natomiast w powiecie międzyrzeckim - D.080304\_2.0641.AR\_1.784,
2. **unikalności identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 2 punktom granicznym o różnych współrzędnych przypisano ten sam *identyfikator punktu granicznego* (NRP), np. różnym punktom granicznym o współrzędnych: 5837832.46; 5583508.47 oraz 5837828.73; 5583506.87 nadano identyfikator NRP: P.3014.300535,
3. **koðu stabilizacji punktu granicznego (STB)** – 800 przypadków, np.
  - dla punktu granicznego o współrzędnych 5834374.24; 5552592.17 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu STB równą 1, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
  - dla punktu granicznego o współrzędnych 5834352.76; 5552619.24 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu STB równą 1, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
4. **źródła danych o położeniu punktu granicznego (ZRD)** – 797 przypadków, np.
  - punktowi granicznemu o współrzędnych 5834399.53; 5552602.72 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu ZRD równą 2, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,



- punktowii granicznemu o współrzędnych 5834318.15; 5552607.47 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu ZRD równą 2, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
- 5. **błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)** – 804 przypadki, np.
  - punktowii granicznemu o współrzędnych 5834374.24; 5552592.17 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu BPP równą 3, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych 5817875.06; 5570438.89 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu BPP równą 3, natomiast w powiecie nowotomyskim - 4,
- 6. **oznaczenia punktu granicznego w materiale źródłowym** – 888 przypadków, np.
  - punktowii granicznemu o współrzędnych 5834037.58; 5552816.02 w powiecie międzychodzkiem określono oznaczenie w materiale źródłowym jako 3, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych w powiecie międzychodzkiem nie określono oznaczenia w materiale źródłowym, natomiast w powiecie nowotomyskim – 32-2/3/80,
- 7.  **kodu rządu granicy (RZG)** – 782 przypadki, np:
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5834384.92; 5552598.25 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu RZG równą 6, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych: 5817705.67; 5560048.04 w powiecie międzychodzkiem określono wartość atrybutu RZG równą 6, natomiast w powiecie międzyrzeckim – nie określono wartości atrybutu,
- 8. **oznaczenia operatu technicznego** – 2 412 przypadków, np.
  - punktowii granicznemu o współrzędnych 5834318.15; 5552607.47 w powiecie międzychodzkiem przypisano sygnaturę dokumentu: N-33-142/11, natomiast w powiecie międzyrzeckim - 829/11/98,
  - punktowii granicznemu o współrzędnych 5827663.29; 5587378.14 w powiecie międzychodzkiem przypisano sygnaturę dokumentu: KERG 740-61/2003, natomiast w powiecie szamotulskim - 340927C03AAF40D1B1FF778B18000A3B.

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w załączniku nr 6 oraz nr 7 do sprawozdania.

Wykorzystując pozyskane w ramach prowadzonego monitoringu usuwania rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju dane ze stanem na 5 lipca 2013 r. dokonano ustalenia faktycznej liczby rozbieżności występujących w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz granic obrębów ewidencyjnych.

Odnosząc wyniki powyższego sprawdzenia do ustaleń niniejszej kontroli stwierdza się:

- usunięcie około 1 700 rozbieżności w przebiegu granicy wspólnej powiatów międzychodzkiego oraz ościennych, co stanowi 98 % występujących w lipcu 2013 r. w bazach danych ewidencji gruntów i budynków rozbieżności w przebiegu tej granicy (bez granic województwa).

## 8. Zalecenia pokontrolne

Działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie podlegającym kontroli ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Dokonane ustalenia wskazują, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej nie ustrzegł się nieprawidłowości w realizacji zadań objętych zakresem kontroli, które wskazano w treści sprawozdania.

W celu ich usunięcia, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), zwaną dalej *ustawą<sup>o kontroli</sup>*, **zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:**

**8.1** W prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków **w terminie do 30 września 2016 r.:**

**8.1.1** uzupełnić brakujące atrybuty obiektu bazy danych *punkt graniczny* zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków,

**8.1.2** zdefiniować prawidłowe identyfikatory rzędu granicy w identyfikatorach obiektu bazy danych *punkt graniczny* oraz wartości atrybutu *kod rzędu granicy* obiektu bazy danych *punkt graniczny* w zależności od definiowanej przez ten obiekt granicy,

**8.1.3** przypisać prawidłowe identyfikatory obiektom bazy danych *punkt graniczny*, definiującym granice jednostki ewidencyjnej niepokrywającej się z granicą gminy,

**8.1.4** doprowadzić do zgodności wartości atrybutów obiektu *punkt graniczny* w opisie numerycznym granic gmin i obrębów powiatu międzychodzkiego.

**8.2** Doprowadzić do zgodności wartości atrybutów obiektu *punkt graniczny* w opisie numerycznym granicy wspólnej powiatów, **w terminie do 30 września 2016 r.**

**8.3** Usunąć rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych pod względem topologicznym oraz wartości atrybutów obiektu bazy danych *punkt graniczny*, **w terminie do 30 września 2016 r.**

**8.2** Realizować okresowo kontrolę przebiegu granicy wspólnej powiatów.

## 9 Spis załączników do sprawozdania

Integralną część sprawozdania stanowią:

- Załącznik nr 1 - Wykaz stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie atrybutów dla wszystkich obiektów bazy danych *punkt graniczny* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 2 - Wykaz punktów granicznych obrębu o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

- Załącznik nr 3 - Zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej w kontrolowanej jednostce – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 4 - Mapa przeglądowa rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju
- Załącznik nr 5 - Wykaz stwierdzonych niezgodności na granicy wspólnej powiatów w formacie SHP oraz DXF – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 6 - Zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 7 - Unikalność *identyfikatora punktu granicznego* (NRP) w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

### POUCZENIE

Zgodnie z § 52 ust. 5 *ustawy o kontroli* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do sprawozdania, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania.

**Kierownik jednostki kontrolującej**

z up. Wójewody Wielkopolskiego  
Wicewójewoda Wielkopolski

*Marlena Maląg*

Poznań, dnia 2016-07-06