

GK-IV.431.26.2015.9

SPRAWOZDANIE

**z przeprowadzonej kontroli
w Starostwie Powiatowym w Poznaniu**

**w zakresie
poprawności zapisów w bazie ewidencji gruntów
i budynków danych generujących przebieg granic jednostek
podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych**

1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Wielkopolski.

2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Poznaniu, zwane w dalszej treści *Starostwem*, ul. Jackowskiego 18, 60-509 Poznań.

3. Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono 11 grudnia 2015 r.

Fakt kontroli odnotowano w książce ewidencji kontroli *Starostwa* pod numerem 1 w 2015 r.

4. Kierownictwo kontrolowanej jednostki

Starosta Poznański:

- Jan Grabkowski
- wybrany uchwałami Rady Powiatu w Poznaniu w sprawie wyboru Starosty Poznańskiego:
 - Nr I/3/IV/2010 z dnia 30 listopada 2010 r.,
 - Nr I/5/V/2014 z dnia 28 listopada 2014 r.

5. Przedmiot i zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą

5.1 Główne zagadnienia objęte kontrolą w zakresie poprawności zapisów danych w bazie ewidencji gruntów i budynków generujących przebieg granic jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych:

1. tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków, w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi,
2. kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

5.2 Okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 11 grudnia 2015 r.

6. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Tomasz Powroźnik - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- Mirosław Sadowski - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,

na podstawie upoważnienia wydanego 3 grudnia 2015 r. przez Wojewodę Wielkopolskiego, znak KN-II.0030.771.2015.1.

(akta kontroli - str. 2)

7. Opis stanu faktycznego

Uwaga:

Przepisy prawa w sprawozdaniu przytoczono w brzmieniu obowiązującym w okresie objętym kontrolą.

Przepisy stanowiły:

Do 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą^{pgik}*: *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy^{pgik}* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy^{pgik}* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy^{pgik}* *Gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym należy do:*
(...)
3) *starostów – w zakresie zasobów powiatowych.*

Po 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520, z późn. zm.): *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy^{pgik}* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy^{pgik}* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy^{pgik}* *Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu należy do:*
(...)
3) *starostów – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych.*

7.1 Dane statystyczne dotyczące powiatu poznańskiego

7.1.1 Nazewnictwo i identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju

Zgodnie z poz. 21 części XV załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652) powiat poznański z siedzibą władz w Poznaniu obejmuje gminy:

- miasto Luboń,
- miasto Puszczykowo,
- Buk,
- Czerwonak,
- Dopiewo,
- Kleszczewo,
- Komorniki,
- Kostrzyn,
- Kórnik,
- Mosina,
- Murowana Goślina,
- Pobiedziska,
- Rokietnica,

- Stęszew,
- Suchy Las,
- Swarzędz,
- Tarnowo Podgórne.

Dla potrzeb ewidencji gruntów i budynków, obszar powiatu podzielono na 284 obręby ewidencyjne.

Rozporządzenie Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.) w treści załącznika nr 1 określa identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju (TERYT).

Powiatowi poznańskiemu nadano identyfikator TERYT 3021, a gminom wchodzącym w skład powiatu odpowiednio:

Nazwa gminy	Identyfikator TERYT
miasto Luboń	302101_1
miasto Puszczykowo	302102_1
Buk	302103_3
Buk – miasto	302103_4
Buk – obszar wiejski	302103_5
Czerwonak	302104_2
Dopiewo	302105_2
Kleszczewo	302106_2
Komorniki	302107_2
Kostrzyn	302108_3
Kostrzyn – miasto	302108_4
Kostrzyn – obszar wiejski	302108_5
Kórnik	302109_3
Kórnik – miasto	302109_4
Kórnik – obszar wiejski	302109_5
Mosina	302110_3
Mosina – miasto	302110_4
Mosina – obszar wiejski	302110_5
Murowana Goślina	302111_3
Murowana Goślina – miasto	302111_4
Murowana Goślina – obszar wiejski	302111_5
Pobiedziska	302112_3
Pobiedziska – miasto	302112_4
Pobiedziska – obszar wiejski	302112_5
Rokietnica	302113_2
Stęszew	302114_3
Stęszew – miasto	302114_4
Stęszew – obszar wiejski	302114_5
Suchy Las	302115_2
Swarzędz	302116_3
Swarzędz – miasto	302116_4
Swarzędz – obszar wiejski	302116_5
Tarnowo Podgórne	302117_2

Na podstawie przedłożonych wydruków z powiatowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz sporządzonego na ich podstawie przez Geodetę Powiatowego zestawienia stwierdzono zgodność wykorzystywanych nazw jednostek podziału terytorialnego kraju oraz przypisanych im identyfikatorów z przywołanymi wyżej przepisami.

(akta kontroli – str. 14, 18 – płyta CD)

7.1.2 Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych

Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych ustalono na podstawie raportów wygenerowanych z bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(akta kontroli – str. 14, 18 – płyta CD)

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Powierzchnia ewidencyjna [ha]
miasto Luboń	302101_1	1 351
miasto Puszczykowo	302102_1	1 642
Buk	302103_3	9 064
Buk – miasto	302103_4	296
Buk – obszar wiejski	302103_5	8 768
Czerwonak	302104_2	8 259
Dopiewo	302105_2	10 805
Kleszczewo	302106_2	7 429
Komorniki	302107_2	6 630
Kostrzyn	302108_3	15 339
Kostrzyn – miasto	302108_4	798
Kostrzyn – obszar wiejski	302108_5	14 541
Kórnik	302109_3	18 519
Kórnik – miasto	302109_4	598
Kórnik – obszar wiejski	302109_5	17 921
Mosina	302110_3	17 108
Mosina – miasto	302110_4	1 350
Mosina – obszar wiejski	302110_5	15 758
Murowana Goślina	302111_3	17 214
Murowana Goślina – miasto	302111_4	862
Murowana Goślina – obszar wiejski	302111_5	16 352
Pobiedziska	302112_3	18 952
Pobiedziska – miasto	302112_4	1 024
Pobiedziska – obszar wiejski	302112_5	17 928
Rokietnica	302113_2	7 918
Stęszew	302114_3	17 465
Stęszew – miasto	302114_4	569
Stęszew – obszar wiejski	302114_5	16 896
Suchy Las	302115_2	11 605
Swarzędz	302116_3	10 173
Swarzędz – miasto	302116_4	823
Swarzędz – obszar wiejski	302116_5	9 350
Tarnowo Podgórne	302117_2	10 156
Powiat poznański	3021	189 629

7.1.3 Sposób prowadzenia baz danych ewidencji gruntów i budynków

Art. 4 ustawy^{pgik} stanowił:

ust. 1a Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatyczny bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: ... 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości),

ust. 1e Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych ... są: 1) mapy ewidencyjne ...;

Przed 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 7 ustawy^{pgik} Do zadań starosty należy w szczególności: tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, (...), a także standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.

Po 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 1 lit. a i c ustawy^{pgik} Do zadań starosty należy w szczególności: (...) prowadzenie (...) bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 oraz tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.

Ustalając w ramach prowadzonego postępowania kontrolnego stan faktyczny, stwierdzono, co poniżej.

Starosta Poznański, w okresie objętym kontrolą, prowadził bazy danych obejmujące zbiory, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, na podstawie których, między innymi, tworzone są opracowania kartograficzne, wyszczególnione w art. 4 ust. 1e pkt 1 ustawy^{pgik}, a mianowicie bazę danych ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości) w systemie informatycznym dla całego obszaru powiatu.

(akta kontroli – str. 14)

W okresie objętym kontrolą, sprawy z zakresu układów odniesienia oraz układów współrzędnych regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247). Zgodnie z zapisami § 15 ust. 1 Państwowy system odniesień przestrzennych stosuje się w pracach geodezyjnych i kartograficznych oraz przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych przez organy władzy publicznej, przy czym:

(...)

4) układ współrzędnych PL-2000 stosuje się na potrzeby wykonywania map w skalach większych od 1:10 000 - w szczególności mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej.

Regulacje zawarte w uchylonym z dniem 29 listopada 2012 r. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70, poz. 821) wskazują, że dotychczasowy układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem „1965”, oraz lokalne układy współrzędnych, w myśl zapisów § 4, mogły być stosowane do 31 grudnia 2009 r.

Na obszarze powiatu poznańskiego do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy^{pgik} wykorzystuje się układ współrzędnych prostokątnych płaskich PL-2000, strefa 6.

W kontrolowanej jednostce, przyjęty model bazy ewidencji gruntów i budynków umożliwiał rejestrację wszystkich obiektów z katalogu obiektów generujących przebieg granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju, granic jednostek ewidencyjnych oraz obrębów ewidencyjnych, a także ich pól powierzchni.

Bazę danych ewidencji gruntów i budynków prowadzono z wykorzystaniem Systemu Ewidencji Gruntów, Budynków i Lokali EGB2000, natomiast wizualizacji danych zawartych w zbiorach danych bazy ewidencji gruntów i budynków w postaci mapy ewidencyjnej dokonywano za pomocą modułu GEO-INFO 6 MAPA systemu informacji przestrzennej GEO-INFO.

Zgodnie z udzieloną przez Geodetę Powiatowego informacją, wykorzystywane systemy aktualizowano z częstotliwością:

- *niezwłocznie po zakończeniu odbiorów prac geodezyjnych i prac kartograficznych zleconych przez Starostę Poznańskiego w trybie ustawy o zamówieniach publicznych – w przypadku upgrade’u oprogramowania, który skutkowałby niemożliwością dołączenia wyników tych prac do bazy danych,*
- *niezwłocznie po uzyskaniu upgrade’u – w pozostałych przypadkach,*

wykorzystując do tego celu *upgrade z plików producenta oprogramowania.*
(akta kontroli – str. 14)

7.2 Pobranie z baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów ościennych danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

Pobrano protokolarnie (akta kontroli – str. 3 - 4) eksport bazy danych ewidencji gruntów i budynków w formatach: GEO-INFO (GIV), SWDE oraz backup (BAK) bazy danych (stan na dzień 10 grudnia 2015 r.) - w zakresie obiektów, na podstawie których tworzone jest standardowe opracowanie kartograficzne – mapa ewidencyjna. Powyższe eksporty zapisano na płycie DVD, którą opatrzono stosownym opisem.
(akta kontroli – str. 19)

Protokolarnie pobrano również eksporty w formacie SWDE z baz danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie dotyczącym przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych powiatów ościennych:

- 3003 – powiat gnieźnieński,
- 3005 – powiat grodziski,
- 3011 – powiat kościański,
- 3015 – powiat nowotomyski,
- 3016 – powiat obornicki,
- 3024 – powiat szamotulski,
- 3025 – powiat średzki,
- 3026 – powiat śremski,
- 3028 – powiat wągrowiecki,
- 3030 – powiat wrzesiński,
- 3064 – miasto Poznań.

Przekazane zbiory zostały uwierzytelnione przez wydających poprzez naliczenie sum kontrolnych oraz sporządzenie dokumentów autoryzacji.

7.3 Aktualizacja operatu ewidencyjnego zmianami wynikającymi z prac geodezyjnych i aktów normatywnych, dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

Aktualizacja operatu ewidencyjnego winna przebiegać zgodnie z zapisami § 45, 46 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542) zwanego dalej rozporządzeniem^{egib}.*

W świetle przywołanych przepisów *Dane zawarte w ewidencji podlegają aktualizacji z urzędu lub na wniosek osób, organów i jednostek organizacyjnych (...).*

Z urzędu wprowadza się zmiany wynikające z:

- 1) (...) aktów normatywnych;
- 2) *opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...).*

Zmiany w przebiegu granicy gminy lub powiatu przeprowadza się w trybach określonych w:

- a) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. *w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 213 r., poz. 1208),*
- b) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. *w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310).*

Zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych w ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z przepisami mogą wynikać z:

- aktów normatywnych,
- *opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzonych w postępowaniu rozgraniczeniowym, w celu podziału nieruchomości, w wyniku geodezyjnego pomiaru sytuacyjnego istniejących lub wznowionych znaków granicznych albo wyznaczonych punktów granicznych a także w postępowaniu scaleniowym i wymiany gruntów, w postępowaniu dotyczącym scalenia i podziału nieruchomości oraz na potrzeby postępowania sądowego lub administracyjnego, a następnie wykorzystanej do wydania prawomocnego orzeczenia sądowego lub ostatecznej decyzji administracyjnej.*

Analiza treści aktów normatywnych, wydanych przez Radę Ministrów w okresie objętym kontrolą wykazała, że wydane zostały akty generujące zmiany z obszaru powiatu poznańskiego, a mianowicie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. *w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. z 2014 r., poz. 1023)*, które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Rozporządzenie przez zapisy § 5 pkt. 4 lit. c wprowadziło zmiany w przebiegu granicy miasta Murowana Goślina, gmina Murowana Goślina, poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta części obszaru ewidencyjnego Trojanowo, Mściszewo oraz wyłączenie z dotychczasowego obszaru miasta Murowana Goślina

części obszaru obrębu ewidencyjnego Murowana Goślina i włączenie go do gminy Murowana Goślina.

W celu ustalenia terminów wprowadzania zmian danych zawartych w operacie ewidencyjnym, wynikających z ww. rozporządzenia, analizie poddano dokumentację dowodów zmian, w tym dokumenty stanowiące podstawę zmian oraz sporządzone zawiadomienia o dokonanych zmianach.

(akta kontroli – str. 18 – płyta CD)

Ustalono, że zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikające z przywołanego powyżej aktu normatywnego zostały uwidocznione w bazie ewidencji gruntów i budynków 2 stycznia 2015 r.

O dokonanych zmianach zawiadamiano właściwe podmioty ewidencyjne i jednostki, o których mowa w § 49 ust. 1 pkt. 1, 2 oraz 4 *rozporządzenia^{egi}*. Nie przedłożono natomiast dokumentów świadczących o zawiadomieniu właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej, którą w oparciu o zapisy § 49 ust. 1 pkt. 3 *rozporządzenia^{egi}* – w przypadku zmiany w cechach adresowych nieruchomości – starosta powinien zawiadomić.

W celu ustalenia stanu faktycznego w zakresie zmian w przebiegu numerycznego opisu działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikających z operatów technicznych złożonych w okresie objętym kontrolą w Starostwie Powiatowym w Poznaniu, zwrócono się pismem z 2 grudnia 2015 r., znak GK-IV.431.26.2015.9 o udzielenie stosownych informacji.

W odpowiedzi Geodeta Powiatowy poinformował, że:

W systemie Geo-Info Mapa 6 ver.14.3.6.0 brak jest możliwości automatycznego raportowania liczby prac geodezyjnych, w wyniku których nastąpiły zmiany przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych - informacja o zmienionych, dodanych lub usuniętych punktach granicznych z definicji granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych znajduje się w przekazanych 11 grudnia 2015 r. plikach.

(akta kontroli – str. 15)

Na podstawie analizy atrybutów obiektu *punkt graniczny*: data utworzenia obiektu, data modyfikacji obiektu oraz oznaczenia operatu technicznego w pobranej do kontroli szczegółowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków ustalono rzeczywistą ilość zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikającą zrealizowanych i przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na obszarze powiatu poznańskiego oraz powiatów przyległych w okresie objętym kontrolą opracowań geodezyjnych.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą wykonano 201 prac geodezyjnych (np. praca geodezyjna: GKG.4141.887.2015, GKG.4141.1023.2015, ZG-OUG.4104.1901.2014), w wyniku realizacji których:

- utworzono 46 obiekty *punkt graniczny* uwikłane w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
- zmodyfikowano w definicji granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych łącznie 730 punktów granicznych.

7.4 Tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi

Do 12 lipca 2014 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnienie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej rozporządzeniem ^{o zgłaszania prac}, które zostało uchylone zapisami ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia ^{o zgłaszania prac}, jeżeli opracowywany obiekt jest położony na obszarze kilku powiatów lub województw, zgłoszenie pracy wykonawca składa w ośrodku, na którego terenie występuje największa część obiektu. Po jego potwierdzeniu kopie zgłoszenia pracy wykonawca składa w pozostałych ośrodkach.

Po 12 lipca 2014 r., sprawy z zakresu zgłaszania prac geodezyjnych reguluje art. 12 ust. 1 znowelizowanej ustawy ^{pgik}.

Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych zgłasza prace geodezyjne lub prace kartograficzne przed ich rozpoczęciem (...) właściwym miejscowo starostom (...).

Zgodnie z art. 40 ust. 2a ustawy ^{pgik}: Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się (...) w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów (...), w tym dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych (...).

O podjętych przez Starostę Poznańskiego działaniach zapewniających spójność przebiegu granicy wspólnej powiatów poinformował Geodeta Powiatowy w złożonym oświadczeniu o treści:

Dla zapewnienia zgodności przebiegu wspólnych granic z powiatami ościennymi, w zakresie wymiany dokumentów źródłowych oraz informacji dotyczących zmian w przebiegu tych granic, w zakresie wspólnej granicy powiatu z miastem Poznaniem dokonano uzgodnienia w październiku 2015 r. Z pozostałymi powiatami, poza powiatem średzkim i powiatem wrzesińskim, uzgodnień dokonano na spotkaniu, które odbyło się 25 listopada 2015 r.

(akta kontroli – str. 15)

Dla potwierdzenia dokonanych uzgodnień przedłożono przykładową dokumentację w tym zakresie.

(akta kontroli – str. 18 – płyta CD)

Czynności kontrolne wykazały, że Starosta Poznański, w celu zapewnienia spójności przebiegu granicy wspólnej powiatów każdorazowo zawiadamiał pisemnie sąsiednie powiaty o zmianie przebiegu granicy. Taką samą formę zawiadamiania Starosta Poznańskiego o zmianach w przebiegu granicy wspólnej przyjęły również powiaty sąsiednie.

(akta kontroli – str. 18 – płyta CD)

Na podstawie udostępnionej, przykładowej dokumentacji w tym zakresie ustalono, że wyniki prac przekazywano do powiatów sąsiednich w formie raportów dla nowoutworzonych lub zmodyfikowanych obiektów bazy danych, wygenerowanych z systemu wykorzystywanego do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zawierających informację w zakresie: identyfikatora punktu granicznego, jego współrzędnych, identyfikatora zgłoszenia pracy geodezyjnej, błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy

geodezyjnej 1 klasy, źródła danych o położeniu punktu granicznego, typu stabilizacji punktu granicznego wraz z dokumentami źródłowymi.

Jak już wspomniano w pkt. 7.3 sprawozdania, podstawę wprowadzania zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych stanowiły między innymi opracowania geodezyjne i kartograficzne, generujące zmiany w opisie numerycznym granic powiatu.

W okresie objętym kontrolą zaistniały przypadki przekazywania i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej na etapie obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych, mających wpływ na przebiegu granicy wspólnej powiatów, np. praca geodezyjna GK.6640.1459.2015 zgłoszona w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Grodzisku, dla potrzeb realizacji której Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu udostępnił zgromadzoną w zasobie geodezyjnym i kartograficznym dokumentację, taką jak:

- eksporty z bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zapisane w formacie GEO-INFO oraz dxf,
 - punkty osnowy – wydruki z bazy szczegółowych osnów geodezyjnych oraz mapy przeglądowe osnowy,
 - dokumenty w postaci cyfrowej (szkice polowe, szkice katastralne).
- (akta kontroli – str. 18 – płyta CD)

Główny Geodeta Kraju, w ramach realizacji projektu *TERYT 2 – Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju*, przekazał inicjalną bazę danych rejestru do właściwych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w tym do powiatu poznańskiego. Wraz z tą bazą został przekazany wykaz rozbieżności w przebiegu granic, jakie ujawniła kontrola topologii ich przebiegu przeprowadzona przez wykonawcę projektu.

Główny Geodeta Kraju, zobowiązując Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do nadzorowania postępu prac związanych z realizacją zadania polegającego na usuwaniu rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju, określił etapowość prac związanych z usuwaniem rozbieżności. W pierwszej kolejności należało wyeliminować rozbieżności w przebiegu granic województw, tj. granic obrębów ewidencyjnych, będących jednocześnie granicami powiatów generującymi granice województw, a w przypadku powiatów, dla których nie stwierdzono rozbieżności na tych granicach, należało przystąpić do usuwania rozbieżności na granicach obrębów ewidencyjnych w obszarze powiatu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju.

Ustalono, że zadanie związane z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju Starosta Poznański realizował na podstawie danych numerycznych oraz dokumentów źródłowych, w tym pozyskanych z powiatów sąsiednich.

Ponadto Geodeta Powiatowy poinformował, że:

Uzgodnianie przebiegu granic powiatów jest czynnością wymagającą czasu i dużych nakładów pracy. Zarówno powiat poznański, jak i powiaty ościenne dokładają wszelkich starań, aby zakończyć przedmiotowe prace jak najszybciej w ramach istniejących zasobów kadrowych. Podkreślenia wymaga fakt, że dwukrotna próba

uzgodnienia granic jednostek podziałów administracyjnych kraju, podjęta przez organy nadrzędne zakończyła się niepowodzeniem.
(akta kontroli – str. 16)

W zakresie prowadzenia przez kontroli bieżącej przebiegu granicy wspólnej powiatów oraz zgodności przebiegu granic obrębów ewidencyjnych i gmin powiatu poznańskiego, Geodeta Powiatowy oświadczył: *Kontrola topologii granicy wspólnej powiatów odbywa się raz w miesiącu w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, do której do 5 dnia każdego miesiąca z wszystkich powiatów województwa wielkopolskiego przesyłane są pliki z granicami jednostek podziału administracyjnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych. Odwrotnie starosta otrzymuje informacje o niezgodnionych odcinkach granic.*
(akta kontroli – str. 15)

W celu oceny postępów prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju, Główny Geodeta Kraju w piśmie z 11 czerwca 2013 r., znak KN-530-129/2013 zobowiązał Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do przekazywania do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii gminnych lub powiatowych plików SWDE w terminie do 5 dnia każdego miesiąca począwszy od miesiąca lipca 2013 r. Dysponując danymi w postaci eksportów baz danych ewidencji gruntów i budynków, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, w ramach prowadzonego monitoringu dokonał oceny postępu prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju według stanu na dzień: 5 lipca 2013 r., 5 października 2013 r. oraz 5 lutego 2015 r. Wyniki poszczególnych kontroli przekazano starostom, w tym między innymi Staroście Poznańskiemu.

Realizacja powyższych czynności stanowiła element współdziałania Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z Głównym Geodetą Kraju w oparciu o art. 7b ust. 1 pkt 3 w związku z art. 7a pkt 6 *ustawy^{pgik}* i nie stanowi ustawowego zadania Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego.

Ponadto *ustawa^{pgik}* poprzez zapisy w art. 7d pkt 1 lit. a nakłada na starostę obowiązek prowadzenia dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków, utrzymując ją zgodnie z § 44 pkt. 2 *rozporządzenia^{egib}* w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi.

Stwierdza się zatem, że w okresie objętym kontrolą, Starosta Poznański nie prowadził bieżącego monitoringu przebiegu granicy wspólnej powiatów, przenosząc wskazane zadanie na Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

7.5 Uzupelnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu punkt graniczny

§ 61 ust. 1 *rozporządzenia^{egib}* stanowił, że: *Numerycznego opisu granic jednostek ewidencyjnych, obrębów oraz działek ewidencyjnych dokonuje się za pomocą odpowiednich zbiorów punktów granicznych, których położenie względem osnowy geodezyjnej 1 klasy zostało określone na podstawie geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych z błędami średnimi nieprzekraczającymi 0,30 m, w sposób zapewniający odwzorowanie położenia i kształtu tych obiektów przestrzennych oraz wzajemnego powiązania między nimi.*

Klasę obiektu *EGB_PunktGraniczny* zdefiniowano w załączniku Nr 1a do *rozporządzenia^{egib}* **SPECYFIKACJA MODELU POJĘCIOWEGO DANYCH EWIDENCJI GRUNTÓW I BUDYNKÓW**.

Na opis klasy obiektu składają się:

- nazwa klasy i nazwa stereotypu,
- atrybuty klasy,
- relacje łączące klasy między sobą wraz z rolami klas,
- ograniczenia nałożone w szczególności na wartości atrybutów i ich liczebności oraz na relacje i liczebności obiektów w relacji.

Na klasę obiektu *EGB_PunktGraniczny* składają się następujące atrybuty:

- identyfikator punktu granicznego (NRP) zgodny z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1,
- oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym,
- źródło danych o położeniu punktu granicznego (ZRD) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_ZrodloDanychZRD*,
- błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_BladPolozeniaWzgledeOsnowy*,
- kod stabilizacji punktu granicznego (STB) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_KodStabilizacji*,
- kod rzędu granicy (RZG) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_KodRzeduGranicy*,
- dodatkowe informacje o punkcie granicznym.

Ponadto ustawodawca narzucił ograniczenia w postaci:

- jeśli punkt należy do granic różnego rzędu, to nadaje mu się najwyższy kod rzędu granicy, do której ten punkt należy,
- *GM_Point* przechowujący geometrię punktu granicznego musi wchodzić w skład granicy działki ewidencyjnej.

Według stanu na 10 grudnia 2015 r. w powiatowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków było zaewidencjonowanych 48 861 punktów granicznych uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju i granice obrębów ewidencyjnych, w tym:

- 10 417 punktów w granicę powiatu,
- 6 899 punkty w granice gmin,
- 27 851 punktów w granice obrębów,
- 3 694 punktów w granice jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy.

Ponadto ustalono, że baza danych ewidencji gruntów i budynków zawiera 751 obiektów punkt graniczny państwa, niepowiązanych topologicznie oraz relacyjne z innymi obiektami bazy danych.

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w *załączniku nr 1* do sprawozdania.

Na podstawie analizy danych w pobranej bazie danych ewidencji gruntów i budynków ustalono, że przebieg granic poszczególnych gmin i obrębów ewidencyjnych zdefiniowany jest w oparciu o następujące ilości punktów granicznych:

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Liczba punktów granicznych
miasto Luboń	302101_1	988
miasto Puszczykowo	302102_1	642
Buk – miasto	302103_4	300
Buk – obszar wiejski	302103_5	2 665
Czerwonak	302104_2	2 765
Dopiewo	302105_2	2 900
Kleszczewo	302106_2	1 882
Komorniki	302107_2	2 216
Kostrzyn – miasto	302108_4	321
Kostrzyn – obszar wiejski	302108_5	3 994
Kórnik – miasto	302109_4	526
Kórnik – obszar wiejski	302109_5	5 312
Mosina – miasto	302110_4	623
Mosina – obszar wiejski	302110_5	5 087
Murowana Goślina – miasto	302111_4	469
Murowana Goślina – obszar wiejski	302111_5	3 791
Pobiedziska – miasto	302112_4	768
Pobiedziska – obszar wiejski	302112_5	5 311
Rokietnica	302113_2	3 343
Stęszew – miasto	302114_4	583
Stęszew – obszar wiejski	302114_5	4 384
Suchy Las	302115_2	2 024
Swarzędz – miasto	302116_4	858
Swarzędz – obszar wiejski	302116_5	3 922
Tarnowo Podgórne	302117_2	3 612

Analizę wykonano przy użyciu: oprogramowania - systemu informacji przestrzennej GEO-INFO oraz udostępnionego przez Głównego Geodetę Kraju dedykowanego narzędzia informatycznego. Analizie poddano wszystkie wyżej wymienione atrybuty obiektu *punkt graniczny*.

Wyniki analizy:

Ustalono, że według stanu na 10 grudnia 2015 r. baza ewidencji gruntów i budynków zawiera 48 861 obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, z czego:

- 5 obiektów *punkt graniczny obrębu* ma **niepoprawnie zdefiniowany identyfikator TERYT obrębu w identyfikatorze punktu granicznego (NRP)**, punkty graniczne o identyfikatorach O.302116_5.9900738, O.302116_5.100507, O.302116_5.100508, O.302116_5.100509, O.302116_5.100511,
- 66 obiektów *punkt graniczny obrębu* ma **niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP)**, np. punkty graniczne o identyfikatorach: D.302110_5.0015.100823, D.302112_5.0011.109, P.3021.9910721,
- 3 825 obiektów *punkt graniczny gminy* ma **niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP)**, np. punkty graniczne o identyfikatorach: D.302111_5.0015.300178, D.302111_5.0015.300180, D.302111_5.0015.300181,

- 4 obiekty *punkt graniczny powiatu* ma **niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP)**, np. punkty graniczne o identyfikatorach: D.302107_2.0003.2202001, O.302116_4.3002496, O.302110_5.9907955,
- 553 obiekty *punkt graniczny obrębu* **nie definiuje granicy obrębu**, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.302110_5.102068, O.302110_5.104235, O.302110_5.100314,
- 82 obiekty *punkt graniczny gminy* **nie definiuje granicy gminy**, np. punkty graniczne o identyfikatorach: G.3021.200529, G.3021.9909443, G.3021.9907513,
- 127 obiektów *punkt graniczny powiatu* nie definiuje granicy powiatu, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3021.9907704, P.3021.501511, P.3021.104101,
- 184 **punktom granicznym o różnych współrzędnych przypisano ten sam identyfikator punktu granicznego (NRP)**, np. różnym punktom granicznym o współrzędnych: 5809653,40; 6412811,22 oraz 5809215,34; 6408134,54 nadano identyfikator NRP: G.3021.9906737.

Stwierdzono ponadto, że dla obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych nie określono:

- wartości atrybutu *oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym* dla 22 456 obiektów (np. punkty graniczne o identyfikatorze P.3021.100053, P.3021.102643, O.302114_5.101405),
- wartości atrybutu *błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej I klasy (BPP)* dla 32 848 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3024.300352, P.3021.9908150, G.3021.96,
- wartości atrybutu *kod stabilizacji punktu granicznego (STB)* dla 85 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3021.2802263, G.3021.4601252, G.3021.274,
- dla 147 punktów granicznych wartości atrybutu *źródło danych o położeniu punktu granicznego*, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3021.9904265, P.3021.40, G.3021.9903061,
- oznaczenia operatu technicznego dla 19 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3030.9900759, G.3021.9910820, O.302110_5.101500.

Ze względu na geograficzne usytuowanie powiatu w województwie, identyfikatory punktów granicznych w powiecie poznańskim powinny przybierać postać:

P.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy powiatu
G.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy gminy
J.WWPPGG_R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy
O.WWPPGG_R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy obrębów ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami jednostki ewidencyjnej

gdzie:

WWPP - oznacza kod powiatu z systemu TERYT,
 GG - oznacza kod gminy z systemu TERYT,
 R - oznacza rodzaj gminy,
 nr - oznacza numer ewidencyjny punktu granicznego.

Ustalono także, że nie wszystkim punktom granicznym nadano identyfikatory zgodne z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1 rozporządzenia^{egib}. Stwierdzono bowiem, że:

- 165 punktom granicznym położonym na granicy miasta Murowana Goślina oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Murowana Goślina,
- 14 punktom granicznym położonym na granicy miasta Pobiedziska oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Pobiedziska,
- 5 punktom granicznym położonym na granicy miasta Kostrzyn oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Kostrzyn,
- 13 punktom granicznym położonym na granicy miasta Swarzędz oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Swarzędz,
- 18 punktom granicznym położonym na granicy miasta Kórnik oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Kórnik,
- 9 punktom granicznym położonym na granicy miasta Mosina oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Mosina,
- 3 punktom granicznym położonym na granicy miasta Stęszew oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Stęszew,
- 5 punktom granicznym położonym na granicy miasta Buk oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Buk,

przypisano identyfikatory punktów granicznych położonych na granicy gminy, np punkt graniczny O.302110_4.4601489 – powinno być J.302110_3.4601489, G.3021.5500651 – powinno być J.302111_3.5500651.

Ponadto stwierdzono, że 3 556 punktom granicznym położonym na granicy miasta oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej:

- Murowana Goślina (255 punktów granicznych),
- Pobiedziska (754 punktów granicznych),
- Kostrzyn (305 punktów granicznych),
- Swarzędz (491 punktów granicznych),
- Kórnik (440 punktów granicznych),
- Mosina (432 punktów granicznych),
- Stęszew (582 punktów granicznych),
- Buk (297 punktów granicznych),

przypisano identyfikatory jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy z niepoprawnie określoną wartością „R” w identyfikatorze punktu granicznego, np punkt graniczny J.302103_4.9910770 – powinno być J.302103_3.9910770, J.302103_4.9907145 – powinno być J.302103_3.9907145, J.302109_4.400114 – powinno być J.302109_3.400114.

Szczegółowe ustalenia w zakresie uzupełnienia w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny* przedstawiono w załączniku nr 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 do sprawozdania.

7.6 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 9 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz. U. z 2012 r., poz. 199)

Zgodnie z § 9 ust. 4 *Informacje i dane, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, przekazywane są przez właściwe organy administracji publicznej niezwłocznie po wejściu w życie aktów normatywnych lub decyzji oraz zarządzeń wewnętrznych określających zmiany danych PRG dotyczących jednostek*

podziałów terytorialnych związanych z działalnością tych organów, a w przypadku danych TERYT – niezwłocznie po aktualizacji tego rejestru.

Geodeta Powiatowy złożył następujące wyjaśnienie:

Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz.U. z 2012 r., poz. 1999) aktualizacji PRG w zakresie granic jednostek ewidencyjnych i obrębów ewidencyjnych dokonuje się na podstawie danych ewidencji gruntów i budynków, przekazywanych przez starostów do centralnego repozytorium ZSIN (...).

A zatem starosta nie został wskazany do realizacji przekazywania informacji i danych w trybie § 9 ust. 4 cyt. rozporządzenia w sprawie państwowego rejestru granic. (akta kontroli – str. 16)

Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju: Do czasu wdrożenia dla obszaru własności miejscowej starosty funkcjonalności ZSIN, o której mowa w art. 24b ust. 1 pkt 1 ustawy, w zakresie umożliwiającym co najmniej cykliczną aktualizację centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, starosta przekazuje Głównemu Geodecie Kraju dane określające przebieg granic jednostek ewidencyjnych i obrębów ewidencyjnych, dla których ustalone zostały nowe punkty graniczne lub zmienione zostały współrzędne określające położenie dotychczasowych punktów granicznych (...).

W § 15 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. z 2013 r., poz. 249), zwane rozporządzeniem^{ZSIN} ustawodawca określił, że:

Główny Geodeta Kraju oraz inne organy wymienione w art. 24b ust. 1 ustawy podejmą planowe działania mające na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN (...) w terminie nie dłuższym niż 42 miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

oraz

w ust. 2: Szczegółowy zakres i harmonogram działań, o których mowa w ust. 1, określa załącznik nr 6 do rozporządzenia.

Zapisy harmonogramu działań, o którym mowa w § 15 ust. 2 rozporządzenia^{ZSIN}, wskazują, że wdrożenie pełnej funkcjonalności Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, zwanego dalej ZSIN planowane jest w 42 miesiącu od dnia wejścia rozporządzenia^{ZSIN}, czyli 9 września 2016 r.

Informacje o:

- uruchomieniu poszczególnych funkcjonalności ZSIN,
- utworzeniu centralnego repozytorium dla powiatu lub grupy powiatów, a następnie dla całego kraju,
- rozpoczęciu aktualizacji centralnego repozytorium dla powiatu lub grupy powiatów, a następnie dla całego kraju,

Główny Geodeta Kraju publikuje, niezwłocznie po zaistnieniu tych zdarzeń, na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.

Ustalony stan faktyczny dowodzi, że prowadzona baza danych ewidencji gruntów i budynków uniemożliwia zasilenie Centralnego repozytorium ZSIN.

7.7 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 1998 r., Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.)

Zapisy § 12 stanowiły:

§ 12. 1. Organy administracji geodezyjnej i kartograficznej w powiecie na potrzeby rejestru terytorialnego przekazują urzędom statystycznym, stosownie do art. 13 ustawy:

(..)

2) kopie aktualnych map zawierających granice jednostek podziału administracyjnego, granice i oznaczenie obrębów, o których mowa w przepisach o ewidencji gruntów i budynków, przebieg ulic z nazwami oraz usytuowanie budynków z ich numeracją porządkową.

Geodeta Powiatowy poinformował, że:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz.U. z 2012 r., poz. 591 ze zm.) starosta, jako organ administracji publicznej, (...) przekazuje lub udostępnia nieodpłatnie służbom statystyki publicznej zgromadzone dane administracyjne w szczegółowym zakresie, postaci i terminach, określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w szczególności w postaci zbiorów danych z systemów teleinformatycznych (...). Program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 1 października 2013 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz.U. z 2013 r., poz. 1159 ze zm.).

Program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2015 został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2015 (Dz.U. z 2014 r., poz. 1330 ze zm.).

W cyt. rozporządzeniach w sprawie programu badań statystycznych, dane z zakresu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, nie zostały wskazane do przekazania ani w roku 2014, ani w roku 2015, co w świetle art. 13 ust. 1 cyt. ustawy o statystyce publicznej oznacza, że starosta nie miał obowiązku przekazywać służbom statystyki publicznej danych w tym zakresie.

(akta kontroli – str. 16)

7.8 Kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie poprawności topologicznej przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, a także zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt punkt graniczny w bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Kontrolę poprawności budowy granic obiektów powierzchniowych pozwalającą wykryć niepełne pokrycie obszaru powiatu obiektami powierzchniowymi (analiza powierzchniowa i geometryczna) wykonano wykorzystując zaimplementowany w systemie informacji przestrzennej GEO-INFO modułu analiz i kontroli.

Kontrola wykazała nieprawidłowości w budowie struktur obrębowych, w tym błędy w topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych: 302117_2.0017, 302117_2.0011, 302117_2.0009, 302117_2.0016, 302117_2.0006, 302113_2.0006,

302113_2.0010, 302113_2.0002, 302112_5.0029, 302116_5.0015, 302112_5.0025, 302112_5.0032, 302110_5.0017, 302110_5.0004.

Ponadto w pobranej bazie ewidencji gruntów i budynków, oprócz zdefiniowania granicy powiatu poznańskiego ziemskiego zdefiniowano również granicę powiatu poznańskiego grodzkiego.

Szczegółowe wyniki kontroli przedstawiono w załączniku nr 11.1 oraz 11.2 do sprawozdania.

Kontrolę poprawności topologicznej granicy wspólnej powiatów oraz zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków zrealizowano podstawie wyeksportowanych w formacie SWDE danych z powiatowych baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów przyległych, o których mowa w pkt 7.2 sprawozdania.

Kontrola wykazała, że na granicy powiatu poznańskiego z powiatami sąsiednimi występuje 1 404 rozbieżnych odcinków granicy, z czego 1 014 (72%) na granicy z powiatami: obornickim, szamotulskim oraz śremskim.

Rozkład rozbieżnych odcinków granic przedstawia mapa przeglądowa stanowiąca *załącznik nr 12* do sprawozdania.

Numeryczny opis granicy wspólnej powiatów definiują obiekty bazy danych ewidencji gruntów i budynków: *punkt graniczny*, których położenie i opis w postaci dopuszczalnych wartości wymaganych atrybutów powinien być jednolity we wszystkich powiatowych bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Ustalono, że wartości atrybutów określających obiekt *punkt graniczny* na granicy powiatów są **niezgodne** dla 6 397 punktów granicznych generujących granicę wspólną powiatów poznańskiego i powiatów ościennych. Stwierdzone rozbieżności dotyczą:

1. **identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 4 127 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5805924; 6395192.56 w powiecie poznańskim nadano identyfikator: P.3021.100400, natomiast w powiecie szamotulskim - P.3024.100400,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5812335.49; 6458545.57 w powiecie poznańskim nadano identyfikator: P.3021.9901192, natomiast w powiecie gnieźnieńskim - P.3003.201227,
2. **unikalności identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 219 punktom granicznym o różnych współrzędnych przypisano ten sam *identyfikator punktu granicznego* (NRP), np. różnym punktom granicznym o współrzędnych: 5826639,67; 6413879,76 oraz 5827287,91; 6414852,63 nadano identyfikator NRP: P.3021.1,
3. **kołu stabilizacji punktu granicznego (STB)** – 86 przypadków, np.
 - dla punktu granicznego P.3021.9901492 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu STB równą 4, natomiast w powiecie średzkim – 2,
 - dla punktu granicznego o współrzędnych: 5826639.67; 6413879.76 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu STB równą 2, natomiast w powiecie szamotulskim – 4,
4. **źródła danych o położeniu punktu granicznego (ZRD)** – 527 przypadki, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5785644.91; 6407818.93 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu ZRD równą 2, natomiast w powiecie kościańskim - 1,

- punktowi granicznemu o współrzędnych: 5784134.82; 6420879.13 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu ZRD równą 2, natomiast w powiecie śremskim - 7,
- 5. **błądu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)** – 2 032 przypadki, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5805943.56; 6395219.34 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu BPP równą 2, natomiast w powiecie szamotulskim – nie określono wartości atrybutu,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5827462.02; 6420422.09 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu BPP równą 2, natomiast w powiecie obornickim - 5,
- 6. **oznaczenia punktu granicznego w materiale źródłowym** – 969 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5795715.70; 6397951.70 w powiecie poznańskim określono oznaczenie w materiale źródłowym jako tr501385, natomiast w powiecie nowotomyskim – tr501382,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5823007.35; 6451381.46 w powiecie poznańskim określono oznaczenie w materiale źródłowym jako 318/2/96/34, natomiast w powiecie gnieźnieńskim – 34,
- 7. **kodu rządu granicy (RZG)** – 6 przypadków, np:
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5798301.59; 6428472.92 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu RZG równą 5, natomiast w powiecie szamotulskim – 2,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5799839.63; 6452236.72 w powiecie poznańskim określono wartość atrybutu RZG równą 5, natomiast w powiecie średzkim - 4,
- 8. **oznaczenia operatu technicznego** – 4 932 przypadki, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5806004.29; 6395546.28 w powiecie poznańskim przypisano sygnaturę dokumentu: „zarys katastralny”, natomiast w powiecie szamotulskim - 7A99CE8522384DCC9B7489407E2B9B07,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5804165.52; 6420456.39 w powiecie poznańskim przypisano sygnaturę dokumentu: Ep.1645/84, natomiast w powiecie poznańskim grodzkim - 201008725,

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w załączniku nr 14 i 15 do sprawozdania.

Wykorzystując pozyskane w ramach prowadzonego monitoringu usuwania rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju dane ze stanem na 5 lipca 2013 r. dokonano ustalenia faktycznej liczby rozbieżności występujących w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz granic obrębów ewidencyjnych.

Odnosząc wyniki powyższego sprawdzenia do ustaleń niniejszej kontroli stwierdza się:

- usunięcie 1 470 rozbieżności w przebiegu granicy wspólnej powiatów poznańskiego oraz ościennych, co stanowi 82 % występujących w lipcu 2013 r. w bazach danych ewidencji gruntów i budynków rozbieżności w przebiegu tej granicy (stan na 10 grudnia 2015 r.),
- brak usunięcia wszystkich stwierdzonych w lipcu 2013 r. rozbieżności w przebiegu granic obrębów ewidencyjnych powiatu poznańskiego oraz powstanie nowych,
- **powstanie około 115 nowych rozbieżności** granicy wspólnej powiatów poznańskiego oraz ościennych.

8. Zalecenia pokontrolne

Działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie podlegającym kontroli ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Dokonane ustalenia wskazują, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej nie ustrzegł się nieprawidłowości w realizacji zadań objętych zakresem kontroli, które wskazano w treści sprawozdania.

W celu ich usunięcia, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), zwaną dalej *ustawą^{o kontroli}*, **zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:**

8.1 W prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków **w terminie do 30 września 2016 r.:**

8.1.1 przypisać obiektom bazy danych *punkt graniczny* unikalne identyfikatory,

8.1.2 uzupełnić brakujące atrybuty obiektu bazy danych *punkt graniczny* zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków*,

8.1.3 zdefiniować prawidłowe identyfikatory rzędu granicy w identyfikatorach obiektu bazy danych *punkt graniczny* w zależności od definiowanej przez ten obiekt granicy,

8.1.4 przypisać prawidłowe identyfikatory obiektom bazy danych *punkt graniczny*, definiującym granice jednostki ewidencyjnej niepokrywającej się z granicą gminy.

8.2 Doprowadzić do zgodności wartości atrybutów obiektu *punkt graniczny* w opisie numerycznym granicy wspólnej powiatów, **w terminie do 30 września 2016 r.**

8.3 Usunąć rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych pod względem topologicznym oraz wartości atrybutów obiektu bazy danych *punkt graniczny*, **w terminie do 30 września 2016 r.**

8.4 Realizować okresowo kontrolę przebiegu granicy wspólnej powiatów.

9 Spis załączników do sprawozdania

Integralną część sprawozdania stanowią:

Załącznik nr 1 - Wykaz obiektów bazy danych *punkt graniczny państwa* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Załącznik nr 2 - Wykaz punktów granicznych obrębu o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Załącznik nr 3 - Wykaz punktów granicznych gminy o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

- Załącznik nr 4 - Wykaz punktów granicznych powiatu o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 5 - Wykaz punktów granicznych obrębu nie definiujących granicy obrębu – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 6 - Wykaz punktów granicznych gminy nie definiujących granicy gminy – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 7 - Wykaz punktów granicznych powiatu nie definiujących granicy powiatu – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 8 - Wykaz stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie atrybutów dla wszystkich obiektów bazy danych *punkt graniczny* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 9 - Unikalność *identyfikatora punktu granicznego* (NRP) w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej w kontrolowanej jednostce – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 10 - Wykaz stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie atrybutu *kod rzędu granicy* dla wszystkich obiektów bazy danych *punkt graniczny* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 11.1 - Kontrola pokrycia obszarów – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 11.2
- Załącznik nr 12 - Mapa przeglądowa rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju
- Załącznik nr 13 - Wykaz stwierdzonych niezgodności na granicy wspólnej powiatów w formacie SHP oraz DXF – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 14 - Zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 15 - Unikalność *identyfikatora punktu granicznego* (NRP) w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

POUCZENIE

Zgodnie z § 52 ust. 5 *ustawy o kontroli* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do sprawozdania, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania.

Kierownik jednostki kontrolującej

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski


Małgorzata Maląg

Poznań, dnia

2016 -06- 0 2