

Warszawa, *21 marca* 2016 roku

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
i ADMINISTRACJI**
Mariusz BŁASZCZAK

ZATWIERDZAM

WYTYCZNE

Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

**w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego
dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych
związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych
w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej,
w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszłości**

§ 1. 1. Dokument określa zasady i tryb udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, zwanych dalej „klęską żywiołową”, w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszłości.

2. Ilekroć, w dalszych postanowieniach jest mowa o:

- 1) „jednostce” – należy przez to rozumieć jednostkę samorządu terytorialnego (gminę, powiat lub województwo);
- 2) „dotacji” – należy przez to rozumieć dotację celową udzielaną z rezerw celowych budżetu państwa przeznaczonych na przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwanie;
- 3) „Ministrze” – należy przez to rozumieć Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 4) „dofinansowaniu” – należy przez to rozumieć także sfinansowanie zadania w całości ze środków dotacji, jeżeli ustawa tak stanowi.

3. Do udzielania, rozliczania oraz zwrotu dotacji stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§ 2. 1. Jednostka może otrzymać dotację na dofinansowanie zadań własnych w zakresie, o którym mowa w § 1 ust. 1, jeżeli straty wywołane klęską żywiołową są nie mniejsze niż 5% wykonanych dochodów własnych jednostki za rok bezpośrednio poprzedzający rok wystąpienia klęski żywiołowej, z zastrzeżeniem ust. 2

2. W przypadku braku, na dzień składania wniosku, uchwały w sprawie absolutorium, o którym mowa w art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednostka może otrzymać dotację, jeżeli straty wywołane klęską żywiołową są nie mniejsze niż 5% planowanych dochodów własnych jednostki na rok bezpośrednio poprzedzający rok wystąpienia klęski żywiołowej.

3. W przypadku, gdy na obszarze jednostki, w trakcie jednego roku budżetowego, wystąpiła więcej niż jedna klęska żywiołowa, straty spowodowane tymi zdarzeniami mogą zostać zsumowane w celu spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1 albo ust. 2.

4. Wysokość dotacji nie może przekroczyć 80 % kosztów realizacji zadania, chyba że ustawa stanowi inaczej.

5. Dotacja nie będzie udzielona, jeżeli wartość zadania podlegającego dofinansowaniu jest mniejsza niż 50 tysięcy złotych. Wartość dotacji nie może być niższa niż 40 tysięcy złotych.

6. Zadania nie mogą być łączone w celu obejścia postanowień, o których mowa w ust. 5, chyba że zadania są ze sobą funkcjonalnie związane - w szczególności dotyczą wykonania obiektu drogowego wraz z innym obiektem liniowym w ciągu tej drogi (np. siecią wodociągową) lub wykonania obiektu drogowego wraz z obiektem mostowym w ciągu drogi.

7. Dotacja może być przeznaczona jedynie na pokrycie kosztów materiałów i urządzeń oraz kosztów robót budowlano - montażowo - instalacyjnych. Koszty wynikające z technologii robót, jak tymczasowe drogi, oznakowanie objazdów, wycinka drzew i krzewów oraz koszty znaków drogowych mogą być pokrywane ze środków stanowiących udział własny jednostki, o którym mowa w § 4 ust. 2 ramowego wzoru umowy o dotację, stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszego dokumentu.

8. W przypadku dotacji udzielanych na podstawie art. 35 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1401, z późn. zm.) oraz dotacji udzielanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 123, poz. 835, z późn. zm.), z budżetu państwa mogą być finansowane wszystkie koszty określone w ust. 7, w tym również koszty przewidziane wcześniej do pokrycia ze środków stanowiących udział własny jednostki.

9. Do całkowitych kosztów zadania nie zalicza się kosztów wykonania dokumentacji projektowo-kosztorysowej, wynagrodzenia dla osób sprawujących nadzór inwestorski lub autorski i kierowników robót, organizacji i ochrony placów budowy i powykonawczych prac geodezyjnych oraz innych wydatków niemających bezpośredniego związku z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych w ramach zadania będącego przedmiotem dofinansowania.

§ 3. 1. Warunkiem uzyskania dotacji jest zgłoszenie potrzeb przez jednostkę do właściwego terytorialnie wojewody.

2. Zgłoszenie potrzeb sporządzane jest na podstawie ustaleń komisji do spraw szacowania strat powołanej przez jednostkę i powinno obejmować w szczególności:

- 1) oznaczenie jednostki, w tym dane adresowe;
- 2) rodzaj klęski żywiołowej oraz datę jej wystąpienia;
- 3) opis zadania przedstawianego do dofinansowania, zgodny z protokołem szkód sporządzonym przez komisję;
- 4) szacunkowy koszt realizacji zadania;
- 5) wnioskowaną kwotę dotacji.

§ 4. 1. Wojewoda przesyła Ministrowi zbiorcze zestawienie zgłaszanych potrzeb z terenu województwa zawierające w szczególności dane, o których mowa w § 3 ust. 2, wraz z propozycjami kwot dofinansowania określonymi na podstawie ustaleń komisji wojewódzkiej, o której mowa w § 5.

2. Propozycje dofinansowania zadań, o których mowa w ust. 1, powinny być usystematyzowane, zaczynając od zadań najpilniejszych.

§ 5. 1. W celu przygotowania propozycji dofinansowania, o których mowa w § 4 ust. 1, wojewoda powołuje wojewódzką komisję do spraw weryfikacji strat określonych przez komisje powołane przez jednostki.

2. Komisja wojewódzka sporządza protokół weryfikacji strat określonych przez komisję powołaną przez jednostkę.

3. Protokół komisji wojewódzkiej powinien być sporządzony z zastosowaniem wytycznych zawartych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. Nr 130, poz. 1389), albo innych przepisów wydanych na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy z dnia

29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 2164). Postanowienie stosuje się do protokołu komisji do spraw szacowania strat powołanej przez jednostkę, o której mowa w § 3 ust. 2.

4. Zadania zgłoszone do dofinansowania ze środków dotacji powinny dotyczyć wyłącznie mienia jednostki. Dopuszcza się zawieranie porozumień pomiędzy jednostkami w celu wspólnej realizacji zadań lub sędowanie ich realizacji na jedną ze stron porozumienia, jeżeli przepisy powszechnie obowiązujące nie stanowią inaczej.

§ 6. 1. Minister, na podstawie zbiorczego zestawienia, o którym mowa w § 4 ust. 1, wydaje promesy dofinansowania zadań.

2. Promesy przekazywane są do jednostek, którym przyznano dofinansowanie oraz do wiadomości właściwych wojewodów.

3. Przed wydaniem promesy, pracownicy Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji mogą przeprowadzić wizytację terenową w celu ustalenia, czy zgłoszenie potrzeb, o którym mowa w § 3, jest uzasadnione i zgodne ze stanem faktycznym.

4. Wizytacje terenowe mogą być przeprowadzane przez przedstawicieli właściwych wojewodów na każdym etapie ich realizacji.

§ 7. 1. Promesa stanowi przyrzeczenie przekazania, jednostce w niej określonej, dotacji na realizację zadania związanego z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych, pod warunkiem przedstawienia przez jednostkę kompletnych i prawidłowo sporządzonych dokumentów określonych w załączniku nr 1 do niniejszego dokumentu.

2. Promesa informuje o wysokości dofinansowania z rezerwy celowej budżetu państwa, określa przeznaczenie środków i maksymalny procentowy ich udział w wartości zadania, a także określa dokumenty niezbędne do zawarcia umowy o dotację oraz miejsce i termin ich złożenia.

3. Nazwa zadania określona w promesie jest wiążąca dla jednostki i powinna być stosowana we wszystkich dokumentach związanych z ubieganiem się o dotację oraz rozliczeniem dotacji, w tym przy udzielaniu zamówienia/dokonaniu wyboru wykonawcy lub rozpisaniu konkursu, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. W przypadku realizacji zadania o zakresie rzeczowym lub finansowym większym niż przewidziany w promesie, które jest finansowane również z innych źródeł niż dotacja, dopuszcza się przedstawienie dokumentacji związanej z udzieleniem zamówienia/dokonaniem wyboru wykonawcy lub rozpisaniem

konkursu, zawierającej nazwę zadania inną niż określona w promesie. Dokumentacja powinna umożliwiać zdefiniowanie zakresu rzeczowo-finansowego zadania określonego w promesie.

5. Po otrzymaniu promesy i skompletowaniu dokumentów niezbędnych do przygotowania umowy, których wykaz określa załącznik nr 1 do niniejszego dokumentu, jednostka występuje do wojewody z wnioskiem o dotację na dofinansowanie zadania.

§ 8. 1. Wojewoda, na podstawie promes wystawionych przez Ministra, protokołów komisji wojewódzkiej oraz dokumentów określonych w załączniku nr 1 do niniejszego dokumentu, zawiera z jednostkami umowy o dotacje, o których mowa w art. 150 ustawy o finansach publicznych.

2. Ramowy wzór umowy wraz z formularzem rozliczenia końcowego kosztów zadania określa załącznik nr 2 do niniejszego dokumentu.

3. Wojewoda może, w uzasadnionych przypadkach, zawierać aneksy do umów, o których mowa w ust. 1, lub ugody związane z realizacją tych umów.

4. Zmiana umowy (aneks do umowy) lub treść ugody, o których mowa w ust. 3, nie może być sprzeczna z postanowieniami promes udzielonych przez Ministra.

§ 9. 1. Umowa o dotację zawarta z jednostką nieposiadającą promesy Ministra nie będzie realizowana ze środków rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwanie.

2. Postanowienie, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio do części dotacji, która stanowi różnicę pomiędzy kwotą określoną w umowie o dotację a kwotą określoną w promesie Ministra (zawarcie umowy, w której kwota dotacji jest większa od kwoty określonej w promesie Ministra).

§ 10. 1. Wojewoda, na podstawie wniosków jednostek o dotacje i innych dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 5, lub zawartych z jednostkami umów o dotacje, występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwanie.

2. Wniosek o uruchomienie środków z rezerwy celowej, o którym mowa w ust. 1, wojewoda przesyła za pośrednictwem Ministra.

3. Minister opiniuje wniosek wojewody i niezwłocznie przekazuje go do Ministra Finansów.

§ 11. Wojewoda, niezwłocznie po zwiększeniu wydatków przez Ministra Finansów, dokonuje podziału uruchomionej kwoty i przekazuje jednostkom środki wynikające z zawartych umów o dotacje, z zastrzeżeniem postanowień § 9.

§ 12. Wojewoda zatwierdza, w zakresie rzeczowym i finansowym, rozliczenia dotacji przyznanych jednostkom na podstawie umów, o których mowa w § 8 ust. 1, zgodnie z art. 152 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 13. 1. Kontrole wykonania umów, o których mowa w § 8 ust. 1, oraz wykorzystania dotacji przyznanych na podstawie tych umów, wykonują właściwi wojewodowie (osoby upoważnione) lub pracownicy Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

2. Kontrole, o których mowa w ust. 1, wykonywane są na podstawie planów kontroli sporządzonych przez właściwych terytorialnie wojewodów lub na podstawie planów kontroli zatwierdzonych przez Ministra. Niniejsze postanowienie nie wyklucza kontroli doraźnych.

3. Plany kontroli sporządzone przez właściwych terytorialnie wojewodów przesyłane są niezwłocznie do wiadomości Ministra.

§ 14. 1. Wojewodowie, w terminie do 15 lutego następnego roku, przesyłają Ministrowi zbiorcze informacje o sposobie wykorzystania środków dotacji przyznanych jednostkom na podstawie umów, o których mowa w § 8 ust. 1.

2. Zbiorcze informacje, o których mowa w ust. 1, powinny obejmować dane wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku.

3. Zbiorcze informacje powinny zawierać w szczególności:

1) oznaczenie jednostki;

2) oznaczenie zadania będącego przedmiotem dofinansowania;

3) wartość dofinansowanego zadania po udzieleniu zamówienia/dokonaniu wyboru wykonawcy lub rozstrzygnięciu konkursu;

4) kwotę dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania;

5) dane o kwocie wykorzystanej dotacji przez jednostkę;

6) informację o kwocie dotacji podlegającej zwrotowi do budżetu państwa oraz przyczynach zwrotu całości lub części dotacji.

§ 15. Niniejszy dokument stosuje się odpowiednio do dotacji udzielanych jednostkom na zabezpieczenie wąwozów lessowych, z wyłączeniem postanowień § 2 ust. 1 i 2.

§ 16. Niniejszy dokument nie ma zastosowania do spraw, o których mowa w Wytocznych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego

dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych polegających na naprawie, odbudowie, budowie, przeniesieniu, stabilizacji i ulepszeniu infrastruktury publicznej zniszczonej, uszkodzonej bądź zagrożonej przez ruchy osuwiskowe ziemi lub erozję brzegu morskiego, zatwierdzonych dnia³¹ ~~marca~~.....2016 r.

§ 17.1. Tracą moc Wytyczne Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie zasad i trybu uruchamiania środków budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego na zadania związane z przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych zatwierdzone w dniu 23 grudnia 2014 roku, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2016 r. stosuje się postanowienia wytycznych, o których mowa w ust. 1.

§ 18. Niniejszy dokument wchodzi w życie z dniem jego zatwierdzenia, z zastrzeżeniem, że stosuje się go od dnia 1 stycznia 2016 r.